

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с.Еткуль

«29» ноября 2019г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 53 - з **на проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения** **«О бюджете Бектышского сельского поселения на 2020 год** **и на плановый период 2021-2022 годов».**

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (далее также – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Бектышского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 25 декабря 2015г. и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании п.1.2. плана работы контрольно-ревизионной работы Еткульского муниципального района, распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Олейниковой № 01-06/52-ОД от «05» ноября 2019г. старшим бухгалтером-ревизором контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

1. Общие положения.

Рассматриваемый проект Решения о бюджете Бектышского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов внесен в Совет депутатов Бектышского сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1. Положения о бюджетном процессе в Бектышском сельском поселении (утверждено решением Совета депутатов Бектышского сельского поселения от 21.10.2013г. № 02.; далее – Положение о бюджетном процессе) – 15 ноября 2019 года.

В соответствии со ст. 184.2. БК РФ, ст.21.2. Положения о бюджетном процессе, в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Бектышского сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;

- 2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития поселения;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 6) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020-2022 года; верхний предел муниципального внутреннего долга на плановый период 2021-2023 годов;
- 7) реестр расходных обязательств поселения;
- 8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2020-2022 годах, паспорта муниципальных программ;
- 9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год.

2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о местном бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета поселения.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывалось на :

- Прогнозе социально-экономического развития Бектышского сельского поселения на 2020-2022 годы;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бектышского сельского поселения на 2020-2022 годы;
- муниципальных программах.

Проект бюджета Бектышского сельского поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств , с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения за 2019 год.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

1.Проект бюджета Бектышского сельского поселения в трёхлетнем периоде спланирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения и сформирован с соблюдением установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Объёмы расходов , предусмотренные бюджетом , соответствуют суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита.

2.Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета;
- проведение бюджетной политики , исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение старых ;
- сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование

помещениями, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов);

- продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения.

3. При планировании бюджета поселения применялся программно-целевой метод планирования расходов. Бюджет сельского поселения сформирован в структуре программ : на 2020 год на 100% бюджетных назначений, на 2021 год - 97,5% , на 2022 год - 95% от объёма бюджетных назначений.

3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства.

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения о бюджете содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1. БК РФ, ст. 21.2. Положения о бюджетном процессе.

4. Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения о местном бюджете.

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями главы 4 БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 08.06. 2018г. № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2020 - 2022 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

5. Основные характеристики проекта Решения о бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов проектируемого поступления доходов, учитывались : ожидаемое поступление за 2019 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений , с учётом изменений , установленных бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2019г.	Проект решения о бюджете на 2020г и на плановый период 2021-2022г.г.			% 2020г к 2019г	% 2021г к 2020г	% 2022г к 2021г
		на 2020год	на 2021 год	на 2022год			
Доходы	3825,51	2489,67	2061,25	2265,70	65%	82,8%	110%
Расходы	3831,80	2489,67	2061,25	2265,70	64,9%	82,8%	110%
В том числе условно утверждённые расходы			51,50	113,30			
Верхний предел муниципального внутреннего долга		На 01.01.21г. 12,00	На 01.01.22г. 12,00	На 01.01.23г. 12,00			
Верхний предел на обслуживание муниципального долга		12,00	12,00	12,00			
Предельный объём муниципальных заимствований		0,6	0,6	0,6			
Дефицит	-6,29	0,00	0,00	0,00			

(на 01.01.2019г.остаток денежных средств на р/с администрации поселения – 61,899тыс. рублей).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения на 2020 прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов бюджета (по доходам на 35% в сумме 1335,84 тыс. рублей, по расходам на 34,9% в сумме 1342,13 тыс. рублей) к 2019 году.

На 2021 год прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов бюджета на17,2% в сумме 428,42 тыс. рублей к 2020 году. На 2022 год ожидается увеличение доходов и расходов на 10% в сумме 204,45тыс. рублей к 2021 году.

6.Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета Бектышского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджета поселения из областного и районного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитанные исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

6.1. Структура доходной части бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета поселения на 2020 год сформирована в сумме 2489,67 тыс. рублей, что ниже ожидаемых в 2019 году поступлений на 1335,84 тыс. рублей (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 2061,25 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом, доходы планируются меньше на 428,42 тыс. рублей (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 2265,70 тыс. рублей, в сравнении с 2021 годом, доходы планируются больше на 204,45 тыс. рублей.

Поступление доходов в 2019 году ожидается в сумме 3825,51 тыс. рублей.

таблица № 2

Наименование доходов	Ожидаемое 2019г	Проект на 2020г		Проект на 2021г		Проект на 2022г	
		сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
ДОХОДЫ всего	3825,51	2489,67	100%	2061,25	100%	2265,70	100%
1. Налоговые, неналоговые доходы	250,00	240,00	9,64%	240,00	11,64%	240,00	10,59%
Налог на доходы физ. лиц (НДФЛ)	75,00	65,00	2,61%	65,00	3,15%	65,00	2,87%
Налог на имущество физ. лиц	70,00	80,00	3,21%	80,00	3,88%	80,00	3,53%
Земельный налог	105,00	95,00	3,82%	95,00	4,62%	95,00	4,19%
2. Безвозмездные поступления	3575,51	2249,67	90,36%	1821,25	88,36%	2025,70	89,41%
Дотации	2037,44	1251,00	50,25%	896,00	43,47%	901,00	39,77%
Субвенции	62,50	72,60	2,91%	75,30	3,65%	79,70	3,52%
Межбюджетные трансферты	1475,57	926,07	37,20%	849,95	41,23%	1045,00	46,12%

В общем объеме доходов бюджета поселения на 2020-2022 года удельный вес налоговых и неналоговых доходов планируется в объеме 9,64%, 11,64%, 10,59% соответственно по годам.

Объем налоговых и неналоговых поступлений на 2020 год планируется в сумме 240,00 тыс. рублей, что на 10,0 тыс. рублей меньше ожидаемых поступлений в 2019 году.

Общий объем налоговых и неналоговых поступлений на 2021 и 2022 года планируется на уровне 2020 года, т.е. в сумме 240,0 тыс. рублей.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2020-2022 года сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

В общем объеме доходов бюджета поселения на 2020-2022 года удельный вес безвозмездных поступлений планируется в размере 90,36%, 88,36%, 89,41% соответственно по годам.

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2020 год планируются в сумме 2249,67 тыс. рублей, что на 1325,84 тыс. рублей (37%) меньше ожидаемых безвозмездных поступлений в 2019 году.

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 1821,25 тыс. рублей, что на 428,42 тыс. рублей (19%) меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2020 году.

Безвозмездные поступления на 2022 год прогнозируются в сумме 2025,70 тыс. рублей, что на 204,45 тыс. рублей (11%) больше планируемых безвозмездных поступлений в 2021 году.

7. Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2020-2022 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов, классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, утвержденным Приказом Минфина России от 08.06.2018г. № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Структура расходной части бюджета Бектышского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов, т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

- по предоставлению услуг, на решение общегосударственных вопросов, вопросов национальной обороны (разделы 01,02);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики (разделы 04,05);

- по предоставлению услуг в области культуры и социальной политики (разделы 08, 10).

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

Структура расходной части бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

Таблица № 4

Раздел	Наименование расходов	ожидаем 2019г	Проект на 2020г.		Проект на 2021г.		Проект на 2022г.	
			сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
	ВСЕГО расходы	3831,8	2489,67	100%	2009,75	100%	2152,40	100%
01	Общегосударственные вопросы	1502,03	1432,00	57,5%	1025,5	51%	968,70	45%
02	Национальная оборона	46,0	46,6	1,9%	47,30	2,4%	49,70	2,3%
04	Национальная экономика	623,43	683,87	27,5%	709,85	35,3%	904,90	42%
05	ЖКХ	1434,06	102,1	4,1%	0,00		0,00	
07	Образование	16,90						
08	Культура	140,0	140,1	5,6%	140,10	7%	140,10	6,6%
10	Социальная политика	69,3	85,0	3,4%	87,0	4,3%	89,0	4,1%

Исполнение расходов за 2019 год ожидается на сумму 3831,8 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения на 2020 год сформирована в объёме 2489,67 тыс. рублей, что меньше на 1342,13 тыс. рублей (35%) ожидаемого объёма расходов в 2019 году.

На 2021 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2009,75 тыс. рублей, что меньше на 479,92 тыс. рублей (19,3%) планируемого объёма расходов на 2020 год.

На 2022 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2152,40 тыс. рублей, что на 142,65 тыс. рублей (7,1%) больше планируемого объёма расходов на 2021 год.

В проекте бюджета на 2020-2022 года ассигнования на финансирование расходов распределились следующим образом:

- в структуре расходов основной удельный вес 57,5%; 51%; 45% планируются ассигнования на расходы на общегосударственные вопросы;

- в структуре расходов вторыми по значимости 27,5%; 35,3%; 42% планируются ассигнования на расходы на национальную экономику;
- расходы на ЖКХ планируются на 2020 год в объёме 4,1%, на 2021и 2022 года ассигнования на расходы ЖКХ не планируются;
- ассигнования на расходы по культуре планируются в объёме 5,6%; 7%; 6,6% ;
- ассигнования на расходы на национальную оборону планируются в объёме 1,9%; 2,4%; 2,3%;
- ассигнования на расходы по социальной политике планируются в объёме 3,4%; 4,3%; 4,1%.

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств на 2019 год , сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

9. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.

В проекте Решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предусмотрено финансирование семи муниципальных программ:

Таблица № 5

Наименование программы	2020г		2021г		2022г	
	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	Сумма	Уд вес
МП «Развитие муниципального управления Бектышского сельского поселения на 2020-2022 годы»	1432,0	57,5%	1025,50	51,0%	968,70	45,0%
МП «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Бектышского сельского поселения на 2020-2022 годы»	683,87	27,5%	709,85	35,3%	904,9	42,0%
МП « Развитие муниципальных библиотек Бектышского сельского поселения на 2020-2022 годы »	140,0	5,6%	140,1	7,0%	140,1	6,5%
МП «Благоустройство территории Бектышского сельского поселения на 2019-2021годы»	13,3	0,5%	0,00		0,00	
МП «Поддержка коммунального хозяйства и развитие инженерных систем ЖКХ в Бектышском сельском поселении Еткульского муниципального р-на на 2020-2022 годы»	88,8	3,6%	0,00		0,00	
МП «Осуществление первичного воинского учёта граждан, пребывающих в запасе и призывников на территории Бектышского сельского поселения на 2020-2022годы»	46,6	1,9%	47,3	2,4%	49,7	2,4%
МП «Социальная поддержка отдельных категорий населения Бектышского сельского поселения на 2020-2022годы».	85,0	3,4%	87,0	4,3%	89,0	4,1%
ИТОГО по программам	2489,67	100%	2009,75	100%	2152,40	
% охвата программным методом	100%		97,5%		95%	

В проекте Решения о бюджете на 2020годпрограммно-целевым методом охвачено 100% бюджетных ассигнований. На 2021 и 02022 года программно-целевым методом охвачено 97,5%, 95% бюджетных ассигнований соответственно по годам.

10. Оценка муниципального долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга бюджета Бектышского сельского поселения соответствуют ограничениям , установленным п. 3 ст. 107 БК РФ (не превышает 5% от объёма собственных доходов):

-на 1 января 2021 года в сумме 12,0тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;
-на 1 января 2022 года в сумме 12,0 тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;
-на 1 января 2023 года в сумме 12,0 тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2020-2022 года предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям установленным ст.107 БК РФ (не превышает 5% муниципального внутреннего долга) в сумме 12,0 тыс. рублей.

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

11. Заключение


Проект бюджета Бектышского сельского поселения представлен на рассмотрение в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Представленный проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социально - экономического развития и основным направлениям бюджетной политики Бектышского сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 33 Бюджетного кодекса РФ , бюджет Бектышского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сбалансирован по доходам и расходам , доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

На основании вышеизложенного, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что представленный проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Уставу Бектышского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Бектышском сельском поселении и может быть принят к утверждению.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной
комиссии Еткульского муниципального района



Н.Ю. Трапезникова