

## КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93; 2-16-15.

с.Еткуль  
исх. №  
от 29.11.2019г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 63/з

«29» ноября 2019г.

#### на проект Решения Совета депутатов Пискловского сельского поселения «О бюджете Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Пискловского сельского поселения «О бюджете Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (далее также – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Пискловского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 20 января 2016 г. и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании п.1.2. плана работы контрольно-ревизионной работы Еткульского муниципального района, распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Олейниковой № 01-06/52-ОД от «05» ноября 2019г. старшим бухгалтером-ревизором контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Пискловского сельского поселения «О бюджете Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

#### 1. Общие положения.

Рассматриваемый проект Решения о бюджете Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов внесен в Совет депутатов Пискловского сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1. Положения о бюджетном процессе в Пискловском сельском поселении (утверждено решением Совета депутатов Пискловском сельского поселения от 21.10.2013г. № 02.; далее – Положение о бюджетном процессе) – 15 ноября 2019 года.

В соответствии со ст. 184.2. БК РФ, ст.21.2. Положения о бюджетном процессе, в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы,

внесенные в Совет депутатов Пискловского сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития поселения;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 6) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020-2022 года; верхний предел муниципального внутреннего долга на плановый период 2021-2023 годов;
- 7) реестр расходных обязательств поселения;
- 8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2020-2022 годах, паспорта муниципальных программ;
- 9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год.

## **2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о местном бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета поселения.**

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывалось на :

- Прогнозе социально-экономического развития Пискловского сельского поселения на 2020-2022 годы;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пискловского сельского поселения на 2020-2022 годы;

Проект бюджета Пискловского сельского поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств , с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения за 2019 год.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

1.Проект бюджета Пискловского сельского поселения в трёхлетнем периоде спланирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения и сформирован с соблюдением установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Объёмы расходов , предусмотренные бюджетом , соответствуют суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита.

2.Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета;
- проведение бюджетной политики , исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение старых ;

-сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещениями, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов);

- продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения.

3. При планировании бюджета поселения не применялся программно-целевой метод планирования расходов

### **3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства.**

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения о бюджете содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1. БК РФ, ст. 21.2. Положения о бюджетном процессе.

### **4. Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения о местном бюджете.**

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями главы 4 БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 08.06. 2018г. № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2020 - 2022 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

## 5. Основные характеристики проекта Решения о бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов проектируемого поступления доходов, учитывались : ожидаемое поступление за 2019 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений , с учётом изменений , установленных бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2019г.	Проект решения о бюджете на 2020г и на плановый период 2021-2022г.г.			% 2020г к 2019г	% 2021г к 2020г	% 2022г к 2021г
		на 2020год	на 2021 год	на 2022год			
<b>Доходы</b>	<b>4794,26</b>	<b>6123,77</b>	<b>1959,60</b>	<b>2071,45</b>	<b>127,7%</b>	<b>32%</b>	<b>105,7%</b>
<b>Расходы</b>	<b>5485,30</b>	<b>6123,77</b>	<b>1959,60</b>	<b>2071,45</b>	<b>111,6%</b>	<b>32%</b>	<b>105,7%</b>
<b>В том числе условно утверждённые расходы</b>			<b>49,00</b>	<b>103,60</b>			
<b>Верхний предел муниципального внутреннего долга</b>		<b>На 01.01.21г. 28,67</b>	<b>На 01.01.22г. 28,67</b>	<b>На 01.01.23г. 28,67</b>			
<b>Верхний предел на обслуживание муниципального долга</b>		<b>1,43</b>	<b>1,43</b>	<b>1,43</b>			
<b>Предельный объём муниципальных заимствований</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>			
<b>Дефицит</b>	<b>-691,04</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>			

( на 01.01.2019г.остаток денежных средств на р/с администрации поселения – 691040рублей 84 коп. ).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения на 2020 прослеживается тенденция увеличения абсолютной величины доходов и расходов бюджета ( по доходам на 27,7% в сумме 1329,51 тыс. рублей, по расходам на 11,6% в сумме 638,47 тыс. рублей) к 2019 году.

На 2021 год прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов бюджета на 68% в сумме 4164,17 тыс. рублей к 2020 году. На 2022 год ожидается увеличение доходов и расходов на 5,7% в сумме 111,85тыс. рублей к 2021 году.

## 6. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджета поселения из областного и районного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитанные исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

#### 6.1. Структура доходной части бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета поселения на 2020 год сформирована в сумме 6123,77 тыс. рублей, что выше ожидаемых в 2019 году поступлений на 1329,51 тыс. рублей (с увеличением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 1959,60 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом доходы планируются меньше на 4164,17 тыс. рублей (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 2071,45 тыс. рублей, в сравнении с 2021 годом, доходы планируются больше на 111,85 тыс. рублей.

Поступление доходов в 2019 году ожидается в сумме 4794,26 тыс. рублей.

таблица № 2

Наименование доходов	Ожидаемое 2019г	Проект на 2020г		Проект на 2021г		Проект на 2022г	
		сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
<b>ДОХОДЫ всего</b>	<b>4794,26</b>	<b>6123,77</b>	<b>100%</b>	<b>1959,60</b>	<b>100%</b>	<b>2071,45</b>	<b>100%</b>
<b>1.Налоговые, неналоговые доходы</b>	<b>528,00</b>	<b>573,40</b>	<b>9,36%</b>	<b>573,40</b>	<b>29,26%</b>	<b>573,40</b>	<b>27,68%</b>
Налог на доходы физ. лиц (НДФЛ)	20,00	20,0	0,33%	20,00	1,02%	20,00	0,97%
Единый сельхоз налог	0,7	0,7	0,01%	0,70	0,04%	0,70	0,03%
Налог на имущество физ. лиц	67,0	67,0	1,09%	67,00	3,42%	67,00	3,23%
Земельный налог	437,3	479,9	7,84%	479,9	24,49%	479,9	23,17%
Прочие доходы от использования имущества	3,0	5,80	0,09%	5,80	0,30%	5,80	0,28%
<b>2. Безвозмездные поступления</b>	<b>4266,26</b>	<b>5550,37</b>	<b>90,64%</b>	<b>1386,20</b>	<b>70,74%</b>	<b>1498,05</b>	<b>72,32%</b>
Дотации	2051,55	1268,20	20,71%	535,00	27,3%	515,00	24,87%
Субсидии	768,4	3371,0	55,04%	0,00		2,4	0,11%
Субвенции	95,10	109,60	1,80%	113,40	5,80%	118,7	5,73%
Межбюджетные трансферты	135,20	801,47	13,09%	737,80	37,64%	861,95	41,61%

В общем объеме доходов бюджета поселения на 2020-2022 года удельный вес налоговых и неналоговых доходов планируется в объеме 9,36%, 29,26%, 27,68% соответственно по годам.

Объем налоговых и неналоговых поступлений на 2020 год планируется в сумме 573,40 тыс. рублей, что на 45,4 тыс. рублей больше ожидаемых поступлений в 2019 году.

Общий объем налоговых и неналоговых поступлений на 2021 и 2022 года планируется на уровне 2020 года, т.е. в сумме 573,40 тыс. рублей.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2020-2022 года сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

В общем объёме доходов бюджета поселения на 2020-2022 года удельный вес безвозмездных поступлений планируется в размере 90,64%, 70,74%, 72,32% соответственно по годам.

Объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2020 год планируются в сумме 5550,37 тыс. рублей, что на 1284,11 тыс. рублей (30%) больше ожидаемых безвозмездных поступлений в 2019 году.

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 1386,20 тыс. рублей, что на 4164,17 тыс. рублей (75%) меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2020 году.

Безвозмездные поступления на 2022 год прогнозируются в сумме 1498,05 тыс. рублей, что на 111,85 тыс. рублей (8,1%) больше планируемых безвозмездных поступлений в 2021 году.

### **7. Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.**

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2020-2022 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов, классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, утвержденным Приказом Минфина России от 08.06.2018г. № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Структура расходной части бюджета Пискловского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов, т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

- по предоставлению услуг, на решение общегосударственных вопросов, вопросов национальной обороны (разделы 01,02);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики (разделы 04,05);

- по предоставлению услуг в области культуры и социальной политики (разделы 08, 10).

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

Структура расходной части бюджета поселения на 2020 год  
и на плановый период 2021-2022 годов

Таблица № 4

Раздел	Наименование расходов	ожидаем 2019г	Проект на 2020г.		Проект на 2021г.		Проект на 2022г.	
			сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
	<b>ВСЕГО расходы</b>	<b>5485,30</b>	<b>6123,77</b>	<b>100%</b>	<b>1910,60</b>	<b>100%</b>	<b>1967,85</b>	<b>100%</b>
01	Общегосударственные вопросы	1921,04	1780,80	29,1%	1019,40	53,4%	944,80	48,0%
02	Национальная оборона	46,00	46,60	0,8%	47,4	2,5%	49,70	2,5%
03	Национальная безопасность	509,00	0,00		0,00		0,00	
04	Национальная экономика	678,70	435,27	7,10%	451,80	23,6%	575,95	29,3%
05	ЖКХ	1280,6	92,20	1,5%	12,00	0,6%	12,00	0,6%
07	Образование	16,90	0,00		0,00		0,00	
08	Культура	939,00	3665,90	59,8%	274,00	14,3%	276,40	14,0%
10	Социальная политика	89,1	103,00	1,7%	106,00	5,6%	109,00	5,6

Исполнение расходов за 2019 год ожидается на сумму 5485,30 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения на 2020 год сформирована в объёме 6123,77 тыс. рублей, что больше на тыс. рублей (35%) ожидаемого объёма расходов в 2019 году.

На 2021 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 1910,60 тыс. рублей, что меньше на 4213,17 тыс. рублей (68,8%) планируемого объёма расходов на 2020 год.

На 2022 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 1967,85 тыс. рублей, что на 57,25 тыс. рублей (3,0%) больше планируемого объёма расходов на 2021 год.

В проекте бюджета на 2020-2022 года ассигнования на финансирование расходов распределились следующим образом:

- ассигнования на общегосударственные вопросы планируются в объёме 29,1%; 53,4%; 48,0%;

- ассигнования на национальную экономику планируются в объёме 7,1%; 23,6%; 29,3%;

- расходы на ЖКХ планируются на 2020 год в объёме 1,5%, на 2021 и 2022 годы планируются по 0,6%;

- ассигнования на расходы по культуре планируются в объёме 59,8%; 14,3%; 14,0% ;

- ассигнования на расходы на национальную оборону планируются в объёме 0,8%; 2,5%; 2,5%;

- ассигнования на расходы по социальной политике планируются на 2020 год в объёме 1,7%; на 2021-2022 годы в объёме по 5,6%; 5,6%.

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств на 2019 год, сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

#### **9. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.**

В проекте Решения о бюджете Пискловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов не предусмотрено финансирование муниципальных программ.

#### **10. Оценка муниципального долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.**

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга бюджета Пискловского сельского поселения соответствуют ограничениям, установленным п. 3 ст. 107 БК РФ (не превышает 5% от объёма собственных доходов):

- на 1 января 2021 года в сумме 28,67 тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей ;

- на 1 января 2022 года в сумме 28,67 тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года в сумме 28,67 тыс. рублей, в т.ч. объём обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2020-2022 года предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям установленным ст.107 БК РФ (не превышает 5% муниципального внутреннего долга) в сумме 1,43 тыс. рублей.

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

## 11. Заключение

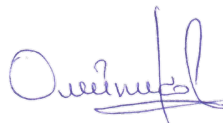
Проект бюджета Пискловского сельского поселения представлен на рассмотрение в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Представленный проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социально - экономического развития и основным направлениям бюджетной политики Пискловского сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, бюджет Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сбалансирован по доходам и расходам, доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

На основании выше изложенного, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что представленный проект Решения Совета депутатов Пискловского сельского поселения «О бюджете Пискловского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Уставу Пискловского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Пискловском сельском поселении и может быть принят к утверждению.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии  
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной  
комиссии Еткульского муниципального района



Н.Ю. Трапезникова