



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/2-3

на постановление администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе»

17 января 2020 года

с. Еткуль

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района¹ Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Целью подготовки заключения является определение обоснованности мероприятий, ресурсов, исполнителей, предусмотренных муниципальной Программой «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе».

Представленное на экспертизу постановление² администрации Еткульского муниципального района №909 от 17.12.2019г. «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе³» разработано Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района⁴.

Раздел 1

Установление соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных актов Еткульского муниципального района

Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе» со сроком реализации 2020- 2024 годы разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671⁵.

Необходимо отметить, что с утверждением данной Программы прекращается реализация следующих муниципальных программ Еткульского муниципального района:

¹ Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

² Далее – Постановление

³ Далее – Муниципальная программа, Программа

⁴ Далее также КУИЗО

⁵ Далее – Порядок №671

- муниципальная программа "Поддержание системы градостроительного регулирования в рабочем состоянии на 2018-2020 годы", утвержденная постановлением администрации Еткульского муниципального района от 19.12.2017г. № 822.

КРК рекомендует признать вышеуказанное постановление утратившим силу.

Согласно пункта 26 Порядка № 671, муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемым администрацией Еткульского муниципального района.

При этом согласно разделу 21 Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утвержденного Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459, внесение проекта решения о бюджете Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Еткульского муниципального района определено не позднее 15 ноября текущего года, соответственно, до 15 ноября 2019 года данная Программа должна быть уже утверждена.

Согласно пункту 20 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, перед утверждением, проект муниципальной программы направляется в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района для проведения финансово-экономической экспертизы. При отсутствии замечаний по итогам финансово-экономической экспертизы ответственный исполнитель готовит проект постановления администрации Еткульского муниципального района об утверждении муниципальной программы.

В нарушение указанных норм, проект постановления не представлялся на финансово-экономическую экспертизу в КРК перед утверждением, кроме того нарушены сроки утверждения программы – фактический срок утверждения 17.12.2019г⁶.

Ответственным исполнителем муниципальной программы администрация Еткульского муниципального района.

Соисполнителем программы является Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района

К постановлению представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, что соответствует п.14 Порядка №671.

Срок реализации Программы предусмотрен на 3 года (с 2020 года по 2022 год).

Общий объем финансирования Программы определен в сумме 14 641,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году в сумме 6 879,6 тыс. рублей (47%);

в 2021 году – 3 969,9 тыс. рублей (27,1 %);

в 2022 году – 3 792,1 тыс. рублей (25,9 %).

Обеспечение процесса реализации Программы планируется произвести за счет бюджета Челябинской области и бюджета Еткульского муниципального района:

Наименование бюджета	Объем финансирования, тыс. рублей		
	2020г.	2021г.	2022г.
Бюджет Челябинской области	2 383,2	0,0	0,0
Бюджет Еткульского муниципального района	4 496,4	3 969,9	3 792,1
Итого	6 879,6	3 969,9	3 792,1

Программа по структуре отвечает требованиям п.7 Порядка №671 и состоит из:

⁶ Постановление администрации Еткульского муниципального района №909 от 17.12.2019г. «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе»

- паспорта муниципальной программы;
- раздела 1 «Приоритеты и цели муниципальной политики»;
- раздела 2 «Основная цель и задачи муниципальной программы»;
- раздела 3 «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 4 «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 5 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и их обоснование»;
- раздела 6 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы».

Экспертиза текстовых частей программы показала, что паспорт программы, раздел 1, раздел 2, раздел 3, раздел 4, раздел 5, раздел 6 в основном соответствуют разделу 3 Порядка.

Раздел 2

Установление соответствия программных мероприятий целям и задачам программы, взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями

Система мероприятий Программы включает 43 мероприятия, сгруппированных в 3 подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Совершенствование управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе»;
- подпрограмма 2 «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Еткульского муниципального района»;
- подпрограмма 3 «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах территориальных зон Правил землепользования и застройки сельских поселений Еткульского муниципального района».

Подпрограмма 1 «Совершенствование управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе».

На реализацию подпрограммы 1 предусмотрено 11 864,4 тыс. рублей или 81% общего объема финансирования Программы.

2020 год – 4 299,4 тыс. рублей;

2021 год – 3 772,9 тыс. рублей;

2022 год – 3 792,1 тыс. рублей.

В состав подпрограммы включено 13 мероприятий, направленных на достижение цели «Создание условий для повышения эффективности управления и распоряжения имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Еткульского муниципального района, в том числе оптимизация состава и структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности Еткульского муниципального района» путем решения следующих задач:

- увеличение поступлений в бюджет Еткульского муниципального района доходов от использования и продажи муниципального имущества и земельных участков;
- обеспечение эффективного использования и продажи муниципального имущества, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Еткульского муниципального района, и земельных участков государственная собственность на которые не разграничена;
- осуществление контроля за эффективным использованием муниципального имущества и земельных участков, находящихся в пользовании юридических и физических лиц;
- осуществление имущественной поддержки социально-незащищенных и иных категорий граждан;
- осуществление полномочий по предоставлению имущества и земельных участков на территории Еткульского муниципального района.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается:

- проведение аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, не менее 20 ежегодно;
- проведение аукционов по продаже земельных участков, не менее 23 ежегодно;
- вовлечение в оборот ежегодно не менее 170 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- заключение ежегодно не менее 7 договоров на использование муниципального имущества;
- заключение ежегодно не менее 4 договоров на размещение и установку рекламных конструкций;
- заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, ежегодно не менее 7;
- заключение договоров на продажу земельных участков, ежегодно не менее 55;
- заключение договоров на предоставление в аренду земельных участков, ежегодно не менее 110;
- заключение соглашений о перераспределении земельных участков, ежегодно не менее 26;
- осуществление 100% взносов на капитальный ремонт жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности в многоквартирных домах;
- подготовка решений об условиях приватизации в отношении 100% объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Еткульского муниципального района;
- установление границ земельных участков, предоставленных в аренду, местоположение границ которых не установлено в соответствии с требованиями действующего законодательства, ежегодно не менее 3;
- проведение экспертизы в отношении 100% приобретаемого в муниципальную собственность недвижимого имущества;
- проведение работ по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков и муниципального имущества, не менее 70 ежегодно;
- направление претензий ежегодно 100 % должникам за пользование муниципальным имуществом и земельными участками;
- уменьшение задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества и земельных участков, не менее 3% ежегодно;
- заключение ежегодно не менее 10 договоров найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей;
- предоставление ежегодно в собственность бесплатно, гражданам, в соответствии с Законом Челябинской области от 28 апреля 2011 года № 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области» не менее 50% от общего количества земельных участков, планируемых к предоставлению гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке в очередном году;
- освоение 100 % выделенных в отчетном периоде средств местного бюджета.

Подпрограмма 2 «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Еткульского муниципального района».

Подпрограмма реализуется в течение 1 года (2020г.). На реализацию подпрограммы 2 предусмотрено 1 467,0 тыс. рублей или 10% общего объема финансирования Программы.

В состав подпрограммы включено 19 мероприятий, направленных на достижение цели «Увеличение количества населенных пунктов Еткульского муниципального района, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости» путем

внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов Еткульского муниципального района в виде координатного описания.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается увеличение к концу 2020 года доли населенных пунктов Еткульского муниципального района, сведения о границах которых содержатся в ЕГРН до 90,5 % от общего количества населенных пунктов.

Подпрограмма 3 «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах территориальных зон Правил землепользования и застройки сельских поселений Еткульского муниципального района».

Подпрограмма реализуется в течение 2 лет (2020-2021 гг.)

На реализацию подпрограммы 3 предусмотрено 1 310,2 тыс. рублей или 9% общего объема финансирования Программы.

2020 год – 1 113,2 тыс. рублей;

2021 год – 197,0 тыс. рублей.

В состав подпрограммы включено 11 мероприятий, направленных на достижение цели «Увеличение количества территориальных зон Правил землепользования и застройки сельских поселений Еткульского муниципального района, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости» путем внесения в ЕГРН сведений о границах территориальных зон Правил землепользования и застройки сельских поселений Еткульского муниципального района в виде координатного описания.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается увеличение к концу 2021 года доли территориальных зон Правил землепользования и застройки сельских поселений Еткульского муниципального района, сведения о границах которых содержатся в ЕГРН – до 94,5 % от общего количества территориальных зон..

3. Результаты рассмотрения материалов Программы.

В целом, представленная Программа по составу материалов и структуре отвечает требованиям Порядка №671.

Поставленные Программой цели и задачи в основном соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Еткульского муниципального района на период 2020-2024 года.

Анализ соответствия программных мероприятий показал, что программные мероприятия в основном соответствуют целям и задачам программы.

Анализ взаимосвязи между индикаторами и мероприятиями Программы показал, что целевые индикаторы, соответствуют объемам финансирования.

В ходе проверки установлены технические ошибки в тексте муниципальной программы (приведены в приложении 1 к настоящему экспертному заключению).

Таким образом, рассмотрев Постановление администрации Еткульского муниципального района «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе», контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района предлагает устранить технические ошибки, указанные в приложении 1 к настоящему экспертному заключению, финансово-экономической экспертизой не выявлено существенных замечаний к представленному постановлению, требующих устранения.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района

Е.В. Олейникова

Приложение 1
к экспертному заключению от 17.01.2020г. № 02-06/2-3
на постановление администрации
Еткульского муниципального района «Об
утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальным имуществом
и земельными ресурсами в Еткульском
муниципальном районе»

Технические ошибки, выявленные в ходе экспертизы Программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе»

Место выявления технической ошибки	Представленная редакция	Рекомендуемая редакция
Подпрограмма «Совершенствование управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Еткульском муниципальном районе»		
Приложение № 2 к подпрограмме	Значения целевых показателей (индикаторов) по годам реализации программы	Значения целевых показателей (индикаторов) по годам реализации подпрограммы
Приложение № 4 к подпрограмме	Методика расчета значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы и источник получения информации о данных показателях	Методика расчета значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (либо подпрограммы) и источник получения информации о данных показателях
Раздел IV. Организация управления и механизм выполнения мероприятий подпрограммы Таблица 1	Подготовка решений об условиях приватизации в отношении 100 процентов объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области.	Подготовка решений об условиях приватизации в отношении 100 процентов объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Еткульского муниципального района
Подпрограмма «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Еткульского муниципального района»		
Раздел VI. Финансово-экономическое обоснование Подпрограммы Абз.1	Финансово-экономическое обоснование программы представлено в таблице 1.	Финансово-экономическое обоснование подпрограммы представлено в таблице 1.
Подпрограмма «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах территориальных зон Правил землепользования и застройки сельских поселений Еткульского муниципального района»		
Паспорт подпрограммы Раздел «Сроки и этапы реализации подпрограммы»	Программа реализуется в 2020 – 2021 годах в один этап:	Подпрограмма реализуется в 2020 – 2021 годах в один этап:
Раздел VI. Финансово-экономическое обоснование Подпрограммы Абз.1	Финансово-экономическое обоснование программы представлено в таблице 1.	Финансово-экономическое обоснование подпрограммы представлено в таблице 1.