

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

|  |
| --- |
|  |

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с.Еткуль

исх.№ 83

от 09 декабря 2016г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №60-З**

«09» декабря 2016г.

**на проект Решения Совета депутатов Белоносовского сельского**

**поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» *(далее также – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета)* подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Белоносовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 23 декабря 2015г. и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района №01-06/22-ОД от «20» октября 2016г. заместителем председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Тутаровой Е.В. проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**1. Общие положения.**

Рассматриваемый проект Решения внесен в Совет депутатов Белоносовского сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1 Положения о бюджетном процессе «05» декабря 2016 года вх. № 56.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.21.2 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом Решения в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Белоносовского сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики;

2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития поселения;

4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год

5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;

6) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, и (или) верхний предел муниципального внешнего долга на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

7) реестр расходных обязательств поселения;

8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2017-2019 годах;

9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год;

10) паспорта муниципальных программ, представляемые к проекту решения о бюджете, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и не программным направлениям деятельности.

**2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о местном бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов».**

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление Проекта бюджета основывалось на :

- Прогнозе социально-экономического развития Белоносовского сельского поселения на 2017-2019 годы;

- основных направлений бюджетной политики Белоносовского сельского поселения на 2017-2019 годы;

- муниципальных программ.

Проект бюджета поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств, с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

Бюджет Белоносовского сельского поселения в трёхлетнем периоде по доходам и расходам сбалансирован, сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

В проекте Решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов муниципальной программой охвачено 14,3% - в 2017 году, 18% - в 2018 году и 20% - в 2019 году, т.е. не является «программным». Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Белоносовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, при планировании и исполнении бюджета поселения, программно-целевым методом должно быть охвачено не менее 60% от общей суммы расходов бюджета.

Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования: обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета, сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещениями, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов), продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения.

**3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения**

**о бюджете требованиям бюджетного законодательства.**

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 21.2 Положения о бюджетном процессе.

В проекте Решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Дефицит (профицит) бюджета не установлен.

**4. Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения о местном бюджете.**

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями [главы 4](consultantplus://offline/ref=C10831FD2E8796250776CFDB6743D3A506EBFE43F032D4A6F4A65DA5A78B6037CAD789DA224C3CE74Bp4P) БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2017-2019 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

**5. Основные характеристики Проекта Решения о бюджете**

**поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.**

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ, проект Решения о бюджете, содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов, проектируемого поступления доходов, учитывались: ожидаемое поступление за 2016 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений, с учётом изменений, установленные бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое  исполнение  в 2016г | Проект решения о бюджете на 2017г. и на плановый период 2018-2019г.г. | | | % 2017  к 2016г.  (-/+) | % 2018  к 2017г.  (-/+) | % 2019  к 2018г.  (-/+) |
| на 2017 год | на 2018 год | на 2019 год |
| **доходы** | **5785,22** | **7709,35** | **5582,49** | **5608,59** | **+33,2%** | **+27,6%** | **+0,5%** |
| **расходы** | **7069,82** | **7709,35** | **5582,49** | **5608,59** | **+9%** | **+27,6%** | **+0,5%** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Верхний предел муниципального внутреннего долга** |  |  | **62,25** | **63,75** |  |  |  |
| **В том числе по муниципальным гарантиям** |  |  | **0,00** | **0,00** |  |  |  |
| **дефицит** | **- 1284,6** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |  |  |  |

(на 01.01.2016г. остаток денежных средств на р/сч администрации поселения – 1090782, 68 рублей).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения прослеживается тенденция увеличения абсолютной величины доходов и расходов бюджета, что связано с перераспределением полномочий между Белоносовским сельским поселением и Еткульским муниципальным районом и финансовых средств на выполнение этих полномочий в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 г. №136-ФЗ.

**6. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета,**

**в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.**

Доходы бюджета Белоносовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете, законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджету поселения из областного и районного бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитанные исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

**Структура доходной части бюджета поселения на 2017 год**

**и на плановый период 2018 и 2019 годов** Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Ожидаемое исполнение в 2016г | Проект на 2017г. | | Проект на 2018г. | | Проект на 2019г. | |
| сумма | Уд вес | сумма | Уд вес | сумма | Уд вес |
| **ДОХОДЫ всего** | **5785,22** | **7709,35** | **100%** | **5582,49** | **100%** | **5608,59** | **100%** |
| **1. Налоговые, неналоговые доходы** | **1390,00** | **1245,00** | **16,1%** | **1275,00** | **22,84%** | **1305,00** | **23,27%** |
| Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) | 120,00 | 125,00 | 1,6% | 125,00 | 2,24% | 125,00 | 2,23% |
| Налог на имущество физических лиц | 515,00 | 350,00 | 4,5% | 370,00 | 6,63% | 390,00 | 6,95% |
| Земельный налог | 605,00 | 620,00 | 8,0% | 630,00 | 11,29% | 640,0 | 11,41% |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 150,00 | 120,00 | 1,5% | 120,00 | 2,15% | 1200,00 | 2,14% |
| Прочие поступления от использования имущества | 0,00 | 30,00 | 0,4% | 30,00 | 0,54% | 30,00 | 0,53% |
| **2. Безвозмездные поступления** | **4395,22** | **6464,35** | **83,8%** | **4307,49** | **77,1%** | **4303,59** | **76,7%** |
| Дотации | 2345,00 | 2632,00 | 34,1% | 1762,00 | 31,6% | 1661,00 | 29,6% |
| Субсидии | 880,00 | 1180,00 | 15,3% | 0,00 |  | 0,00 |  |
| Субвенции | 194,92 | 317,05 | 4,1% | 320,89 | 5,7% | 324,89 | 5,8% |
| Межбюджетные трансферты | 975,30 | 2335,30 | 30,3% | 2224,60 | 39,8% | 2317,70 | 41,3% |

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета на 2017 год поселения сформирована в сумме 7709,35 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 5582,49 тыс. рублей, что на 2126,86 тыс. рублей или на 27,6% меньше планируемых поступлений в 2017 году.

Доходная часть бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 5608,59 тыс. рублей, что на 26,1 тыс. рублей или на 0,5% больше планируемых поступлений в 2018 году.

Общий объём налоговых, неналоговых поступлений на 2017 год планируется в сумме 1 245,0 тыс. рублей, что на 145,0 тыс. рублей или на 10,4% меньше ожидаемых поступлений в 2016 году.

Общий объём налоговых, неналоговых поступлений на 2018 год планируется в сумме 1275,0 тыс. рублей, что на 30,00 тыс. рублей, что на 2,4% больше планируемых поступлений в 2017 году.

Общий объём налоговых, неналоговых поступлений на 2019 год планируется в сумме 1305,0 тыс. рублей, что на 30,00 тыс. рублей, что на 2,4% больше планируемых поступлений в 2018 году.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2017 год планируются в сумме6464,35 тыс. рублей, что на 47% или на 2069,13 тыс. рублей больше ожидаемых безвозмездных поступлений в 2016 году.

Безвозмездные поступления на 2018 год прогнозируются в сумме 4307,49 тыс. рублей, что на 2156,86 тыс. рублей или на 33,3% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2017 году.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в сумме 4303,59 тыс. рублей, что на 3,9 тыс. рублей или на 1% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2018 году.

**7. Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных**

**заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.**

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Структура расходной части бюджета Белоносовского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов, т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

- по предоставлению услуг, на решение общегосударственных вопросов, вопросов национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности (разделы 01, 02, 03);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики (разделы 04, 05);

- по предоставлению услуг в области культуры, социальной политике (разделы 08, 10).

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

**Структура расходной части бюджета поселения на 2017 год**

**и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз  дел | Наименование расходов | Ожидаемое исполнение в 2016г | Проект на 2017г. | | Проект на 2018г. | | Проект на 2019г. | |
| Сумма | Уд вес | сумма | Уд вес | сумма | Уд вес |
|  | ВСЕГО расходы | 7069,82 | 7709,35 | 100% | 5582,49 | 100% | 5608,59 | 100% |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **2327,5** | **2412,60** | **31,3%** | **1791,20** | **32%** | **1791,20** | **32%** |
| 02 | Национальная оборона | 194,92 | 188,99 | 2,5% | 188,99 | 3,4% | 188,99 | 3,4% |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |  |
| **04** | **Национальная экономика** | **975,3** | **1013,40** | **13,1%** | **983,90** | **17,6%** | **1077,00** | **19,2%** |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 585,40 | 923,80 | 12% | 461,30 | 8% | 461,30 | 8,2% |
| **08** | **Культура и кинематография** | **2869,5** | **2866,20** | **37,2%** | **2025,20** | **36,3%** | **1954,20** | **34,8%** |
| 10 | Социальная политика | 117,2 | 274,36 | 3,6% | 191,90 | 3,4% | 135,90 | 2,4% |
| 11 | Спорт и физическая культура | 0,00 | 30,00 |  |  |  | 0,00 |  |

Исполнение расходов за 2016 год ожидается в сумме 7069,82 тыс. рублей.

Общий объем расходов поселения на 2017 год запланирован в сумме 7709,35 тыс. рублей, что на 9% или на 639,53 тыс. рублей выше ожидаемого объёма расходов в 2016 году.

На 2018 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 5582,49 тыс. рублей, что на 27,6 % или на 2126,86 тыс. рублей меньше планируемого объёма расходов на 2017 год.

На 2019 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 5608,59 тыс. рублей, что на 0,4 % или на 26,1 тыс. рублей больше планируемого объёма расходов на 2018 год.

В проекте бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 года ассигнования на финансирование расходов распределились равномерно:

- основной удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру и кинематографию – 37,2%, 36,3%. 34,8% соответственно по годам;

- вторыми по значимости занимают расходы на общегосударственные вопросы – 31,3%, 32%, 32%.

- расходы на национальную экономику – 13,1%, 17,6%, 19,2%;

- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 12%, 8%, 8,2 %;

- расходы на социальную политику и национальную оборону – от 2,5% до 3,6%.

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств, сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

**8. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.**

В проекте Решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы предусмотрено финансирование одной муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Белоносовского сельского поселения» на 2017-2019 годы» с объемом финансирования 1013,4 тыс. рублей в 2017 году; 983,9 тыс. рублей в 2018 году и 1077,00 тыс. рублей в 2019 году.

В проекте Решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов муниципальной программой охвачено 14,3% - в 2017 году, 18% - в 2018 году и 20% - в 2019 году.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Белоносовского сельского поселения обозначен принцип программно-целевого планирования (доля программных расходов – не менее 60%). В проекте Решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы указанный принцип не соблюден.

**9. Оценка муниципального долга, предоставления и**

**реструктуризации бюджетных кредитов.**

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 62,25 тыс. рублей, на 01 января 2019 года в сумме 63,75 тыс. рублей , что соответствует ограничениям, установленным ч. 3 ст. 107 БК РФ ( на первый год планового периода в объёме не мене 2,5% общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода в объёме не менее 5% ).

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

**10. Заключение**

Представленный проект бюджета на очередной 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социального и экономического развития Белоносовского сельского поселения.

Бюджет Белоносовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован по доходам и расходам , доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

Учитывая вышеизложенное, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района установила, что предложенный проект решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Уставу Белоносовского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Белоносовском сельском поселении и может быть принят к утверждению по основным характеристикам бюджета:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Проект Решения о бюджете на 2017 год и на плановый период**  **2018 и 2019 годов** | | |
| **на 2017 год**  **(тыс. руб.)** | **на 2018 год**  **(тыс. руб.)** | **на 2019год**  **(тыс. руб.)** |
| **Доходы бюджета всего**  **-в т.ч. безвозмездные поступления** | **7709,35**  **6464,35** | **5582,49**  **4307,49** | **5608,59**  **4303,59** |
| **Расходы бюджета всего** | **7709,35** | **5582,49** | **5608,59** |
| **дефицит** | **0.00** | **0.00** | **0,00** |

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района | Е.В. Тутарова |