



## КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/70-3

на проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе»

20 декабря 2019 года

с. Еткуль

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района<sup>1</sup> Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Целью подготовки заключения является определение обоснованности мероприятий, ресурсов, исполнителей, предусмотренных муниципальной Программой «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе».

Представленный на экспертизу проект постановления<sup>2</sup> администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе<sup>3</sup>» разработан управлением культуры, туризма и молодежной политики администрации Еткульского муниципального района.

### Раздел 1

#### **Установление соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных актов Еткульского муниципального района**

Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе» со сроком реализации 2020- 2022 годы разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

<sup>2</sup> Далее – Проект постановления, проект

<sup>3</sup> Далее – Муниципальная программа, программа

Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671<sup>4</sup>.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление культуры, туризма и молодежной политики администрации Еткульского муниципального района.

Соисполнителями программы являются:

- МБУК Еткульский РДК;
- МБУ Еткульский краеведческий музей им. Сосенкова В.И.;
- МБУ ДО Еткульская ДШИ;
- МБОУ ДО Еманжелинская ДШИ;
- МБОУК ДОД ДШИ с.Коелга;
- Администрации сельских поселений Еткульского муниципального

района.

К проекту представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, что соответствует п.14 Порядка №671.

Общий объем финансирования Программы составляет 113 452,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2020 - 43 273,7 тыс. рублей (в том числе за счет: средств областного бюджета – 7 686,6 тыс. рублей, средств бюджета района – 35 587,1 тыс. рублей);

2021 - 37 282,3 тыс. рублей (в том числе за счет: средств областного бюджета – 4 077,7 тыс. рублей, средств бюджета района – 33 204,6 тыс. рублей);

2022 - 32 896,8 тыс. рублей (в том числе за счет: средств областного бюджета – 2,5 тыс. рублей, средств бюджета района – 32 894,3 тыс. рублей).

Проект постановления по структуре отвечает требованиям п.7 Порядка №671 и состоит из:

- паспорта муниципальной программы;
- раздела 1 «Приоритеты и цели муниципальной политики»;
- раздела 2 «Основная цель и задачи муниципальной программы»;
- раздела 3 «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 4 «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 5 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и их обоснование»;
- раздела 6 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы».

Экспертиза текстовых частей проекта показала, что паспорт программы, раздел 1, раздел 2, раздел 3, раздел 4, раздел 5, раздел 6 в основном соответствуют разделу 3 Порядка.

---

<sup>4</sup> Далее – Порядок №671

Разработчиком проекта программы приведены расчеты и обоснования объемов финансирования программы в приложении № 1, № 3.

## Раздел 2

### **Установление соответствия программных мероприятий целям и задачам программы, взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями**

В соответствии со Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. №326-р, основной целью муниципальной программы является реализация на территории Еткульского муниципального района государственной политики в сфере культуры и туризма.

Реализация цели программы будет осуществляться через решение следующих задач:

- создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма в Еткульском муниципальном районе;
- создание условий для обеспечения прав граждан на доступ к информации, культурным ценностям, занятиям любительским творчеством и народными художественными промыслами;
- сохранение культурного и исторического наследия Еткульского муниципального района;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры Еткульского муниципального района.

Для выполнения задач, установленных в рамках комплексной цели, Программа предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

**Подпрограмма 1.** «Развитие туризма»;

**Подпрограмма 2.** «Развитие культуры»;

**Подпрограмма 3.** «Сохранение культурного наследия»;

**Подпрограмма 4.** «Укрепление материально – технической базы учреждений культуры».

В приложении 2 к муниципальной программе отражены сведения о целевых показателях муниципальной программы Еткульского муниципального района «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе».

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что при установленном сроке реализации программы 2020-2022 годы, значения целевых показателей для 2019 года некорректны, поскольку выходят за рамки срока реализации программы.

Контрольно ревизионная комиссия также обращает внимание разработчика на некорректную формулировку, присутствующую в разделе IV «Организация управления и механизм выполнения мероприятий программы/подпрограммы» в самой Программе, а также в следующих подпрограммах:

- «Развитие культуры»;
- «Сохранение культурного наследия»;
- «Укрепление материально – технической базы учреждений культуры».

Некорректная фраза: «Реализация программы/подпрограммы осуществляется на основе муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, заключаемых муниципальным заказчиком со всеми исполнителями программных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ...».

Исполнителями программных мероприятий являются ответственный исполнитель и соисполнители программы/подпрограммы, а заказчиками – учреждения культуры, которые одновременно являются соисполнителями программы/подпрограммы. Таким образом, применение вышеуказанной формулировки предполагает заключение контрактов в рамках 44-ФЗ учреждений самих с собой, что не имеет смысла, и не отвечает целям и задачам программы/подпрограммы.

Кроме того, данная формулировка исключает приобретение товаров, поскольку предполагает заключение контрактов исключительно на выполнение работ, оказание услуг. При этом состав мероприятий программы/подпрограмм предполагается, к примеру, приобретение светового и звукового оборудования в МБУК «Еткульский РДК».

Контрольно ревизионная комиссия предлагает откорректировать указанные формулировки, с целью приведения в соответствие с предполагаемыми процедурами закупок.

Анализ соответствия программных мероприятий показал, что программные мероприятия в основном соответствуют целям и задачам программы.

Однако контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что при наличии подпрограммы «Сохранение культурного наследия», основной задачей которой является реализация мероприятий по обеспечению сохранения нематериального культурного наследия, в подпрограмме «Развитие культуры» одной из задач стоит сохранение нематериального культурного наследия и обеспечение прав граждан на равный доступ к материалам по традиционной культуре.

По мнению контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района данные факты свидетельствуют о возможном дублировании задач и мероприятий подпрограмм, и могут привести к двойному учету одних и тех же показателей (к примеру, культурно-массовых мероприятий) в разных подпрограммах.

К подпрограмме «Развитие культуры» не представлен перечень предполагаемых к проведению культурно-массовых мероприятий, поэтому сравнить его с перечнем мероприятий подпрограммы «Сохранение культурного наследия» с целью исключения дублирования не представляется возможным.

Анализ взаимосвязи между индикаторами и мероприятиями Программы показал, что целевые индикаторы, обозначенные подпрограммой

«Сохранение культурного наследия», не соответствуют объемам финансирования подпрограммы.

Так, подпрограммой установлено (Приложения 1, 2 к муниципальной программе):

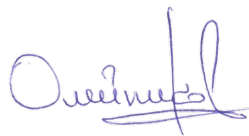
| Год  | Финансирование, тыс. рублей   | Индикативные показатели   |
|------|---|---|
|      | Организация и проведение культурно-массовых мероприятий по всем направлениям деятельности                                 | Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек |
| 2020 | 300,00  | 93  |
| 2021 | 0,00  | 93  |
| 2022 | 300,00  | 93  |
|      | Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек | Количество получателей субсидии   |
| 2020 | 12,4  | 4   |
| 2021 | 2,4   | 4   |
| 2022 | 12,5  | 4   |
|      | Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры       | Количество получателей субсидии   |
| 2020 | 20  | 4   |
| 2021 | 0   | 4   |
| 2022 | 20  | 4   |
|      | Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на государственную поддержку лучших работников учреждений культуры     | Количество получателей субсидии   |
| 2020 | 20  | 4   |
| 2021 | 0   | 4   |
| 2022 | 20  | 4   |

Как видно из таблицы, в 2021 году полностью отсутствует финансирование мероприятия «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий по всем направлениям деятельности», а также существенно снижено финансирование по мероприятиям «Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек», «Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры», «Предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на государственную поддержку лучших работников учреждений культуры», при этом индикативные показатели остаются на прежнем уровне, из чего прослеживается отсутствие зависимости индикативных показателей подпрограммы от уровня финансирования и выполнения мероприятий подпрограммы.

Таким образом, рассмотрев проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы Еткульского муниципального района «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе», контрольно-ревизионная

комиссия предлагает разработчикам Проекта постановления доработать Программу с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении и направить в адрес контрольно-ревизионной комиссии информацию о принятых мерах до 26 декабря 2019г.

Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии  
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова