



## КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

Исх. от 12.03.2019г. № 57

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 29-3*

на проект решения Собрания депутатов «О внесении изменений в муниципальную программу «Чистая вода» на территории Еткульского муниципального района на 2010-2020 годы»

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утвержденного Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459, статьи 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии<sup>1</sup> Еткульского муниципального района, утвержденного Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Представленный на экспертизу проект решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Чистая вода» на территории Еткульского муниципального района на 2010-2020 годы<sup>2</sup>»<sup>3</sup> разработан Муниципальным казенным учреждением «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры»<sup>4</sup>.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено.

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий муниципальной программы 2018 года в соответствии с Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.12.2018г. №484 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 20.12.2017г. №315 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»»<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Далее – контрольно-ревизионная комиссия, КРК

<sup>2</sup> Далее – муниципальная программа, программа

<sup>3</sup> Далее – проект решения, проект

<sup>4</sup> Далее – разработчик проекта

<sup>5</sup> Далее – решение Собрания депутатов от 28.12.2018г. №484

2. Действующей редакцией муниципальной программы<sup>6</sup> предусмотрен общий объем финансирования в сумме 374 686,64 тыс. рублей. Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем софинансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Решение Собрания депутатов от 28.03.2018 №354	<b>2010-2020</b>	<b>374 686,64</b>	<b>175 132,50</b>	<b>182 510,01</b>	<b>17 044,13</b>	-
	2010	504,50	-	198,80	305,70	-
	2011	128 494,46	26 857,50	96 170,70	5 466,26	-
	2012	69 324,67	38 821,00	29 154,10	1 349,57	-
	2013	168 392,00	109 454,00	53 045,00	5 893,00	-
	2014	200,00	-	-	200,00	-
	2015	473,67	-	-	473,67	-
	2016	5 143,88	-	3 941,41	1 202,47	-
	2017	653,46	-	-	653,46	-
	2018	500,00	-	-	500,00	-
	2019	500,00	-	-	500,00	-
2020	500,00	-	-	500,00	-	
Проект Решения	<b>2010-2020</b>	<b>376 088,37</b>	<b>175 132,50</b>	<b>183 978,55</b>	<b>16 977,32</b>	-
	2010	504,50	-	198,80	305,70	-
	2011	128 494,46	26 857,50	96 170,70	5 466,26	-
	2012	69 324,67	38 821,00	29 154,10	1 349,57	-
	2013	168 392,00	109 454,00	53 045,00	5 893,00	-
	2014	200,00	-	-	200,00	-
	2015	473,67	-	-	473,67	-
	2016	5 143,88	-	3 941,41	1 202,47	-
	2017	653,46	-	-	653,46	-
	2018	1 901,73	-	1 468,54	433,19	-
	2019	500,00	-	-	500,00	-
2020	500,00	-	-	500,00	-	
Отклонение	<b>2010-2020</b>	<b>1 401,73</b>	-	<b>1 468,54</b>	<b>-66,81</b>	<b>1 401,73</b>
	2010	-	-	-	-	-
	2011	-	-	-	-	-
	2012	-	-	-	-	-
	2013	-	-	-	-	-
	2014	-	-	-	-	-
	2015	-	-	-	-	-
	2016	-	-	-	-	-
	2017	-	-	-	-	-
	2018	1 401,73	-	1 468,54	-66,81	1 401,73
	2019	-	-	-	-	-
2020	-	-	-	-	-	

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы увеличился на 1401,73 тыс. рублей или на 0,4% за счет увеличения средств областного бюджета в 2018 году на 1468,54 тыс. рублей и уменьшения средств местного бюджета на 66,81 тыс. рублей.

<sup>6</sup> Решение Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.03.2018г. №354

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 376 088,37 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- ♦ федеральный бюджет – 47 %;
- ♦ областной бюджет – 49 %;
- ♦ бюджет муниципального района – 5%;
- ♦ внебюджетные источники – 0%

3. Анализ вносимых изменений в 2018 году по мероприятиям (Приложение №1 к проекту решения) приведен в таблице 2.

Таблица 2

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Стоимость мероприятий (тыс. рублей)		
		Решение Собрания депутатов от 28.03.2018 №354	Проект Решения	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
1.	Капитальный ремонт водопроводной сети в селах Еткульского муниципального района	18 890,0	20 791,0	1 901,0
	Итого	18 890,0	20 791,0	1 901,0

Увеличение объемов финансирования планируется по одному мероприятию программы:

1) 1,901 тыс. рублей (0,6%) - расходы на капитальный ремонт водопроводной сети в селах Еткульского муниципального района.

При увеличении финансирования на 1 401,73 тыс. рублей проектом решения предусмотрено увеличение стоимости мероприятий на 1 901,0 тыс. рублей.

Таким образом, согласно проекту решения, из бюджетов разных уровней потребуются дополнительные средства на 2019-2020 годы в размере 499,63 тыс. рублей на выполнение мероприятия «Капитальный ремонт водопроводной сети в селах Еткульского муниципального района».

Следует отметить, что согласно действующей редакции программы, объёмы финансирования подлежат уточнению с учётом предусмотренных бюджетных ассигнований бюджета области/местного бюджета на текущий финансовый год.

Таким образом, вносимые изменения не противоречат условиям программы.

Следует отметить, что, не смотря на увеличение общего объема финансирования программы, разработчик не вносит изменения в целевые показатели (индикаторы).

Вместе с тем, из п. 10, 12 Постановления администрации от 19.10.2017 г. № 623 и п.9 Приложения 2 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, следует:

1) п.10 - Показатели конечного результата должны отражать изменение социально-экономического развития Еткульского муниципального района от реализации муниципальной программы (подпрограммы); [...]

2) п.12 – В случае если в реализации муниципальной программы предусмотрено участие муниципальных образований Еткульского муниципального района, в нее включаются: 1) перечень целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, характеризующих достижение непосредственных результатов по годам ее реализации в разрезе муниципальных образований Еткульского муниципального района; [...]

3) п.9 – сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами муниципальной программы (подпрограммы); обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы) и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение; методику расчета значений целевых индикаторов и показателей, а также источник получения информации о данных показателях.

Таким образом, разработчику следует скорректировать значения целевых показателей и соотнести их значения с изменениями объемов финансирования по мероприятиям приложений 1, 3 проекта.

Разработчику следует обратить особое внимание на формулировку мероприятия «Капитальный ремонт водопроводной сети в селах Еткульского муниципального района» - исходя из формулировки ремонт водопроводных сетей планируется производить не во всех видах населенных пунктов района, а исключительно в селах.

4. Структура проекта муниципальной программы отвечает требованиям Порядка<sup>7</sup>, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 19.10.2017 г. № 623 (далее - Порядок).

Вместе с тем, установлено, что проект муниципальной программы не соответствует Требованиям к содержанию разделов муниципальной программы, подпрограммы, установленным Порядком, а именно:

4.1. Согласно п.10 Порядка, п.4 Требований к содержанию разделов муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы должны количественно и (или) качественно характеризовать результат ее реализации, решение основных задач и достижение целей, отражать изменение социально-экономического развития Еткульского муниципального района от реализации муниципальной программы.

Паспорт программы, п.21 раздела 7 программы, содержат следующие целевые индикаторы и показатели:

1. повышение качества воды, подаваемой потребителям;
2. снижение потерь в водоразводящих сетях;
3. изменение количества зон санитарной охраны на водных объектах, предназначенных для целей питьевого водоснабжения;

---

<sup>7</sup> Постановление администрации Еткульского муниципального района от 19.10.2017 г. № 623 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации»

4. увеличение доли населения, подключенного к системе централизованного водоснабжения;
5. сокращение сбросов ненормативно очищенных сточных вод;
6. увеличение доли населения, подключенного к системе централизованного водоотведения;
7. увеличение локальных систем доочистки водопроводной воды в социально значимых объектах
8. количество введенных в эксплуатацию очистных сооружений канализации – 1 шт.
9. строительство, капитальный ремонт и текущий ремонт водопроводных сетей Еткульского муниципального района – 5 км.

Таким образом, 7 из 9 целевых индикаторов программы не носят качественный и (или) количественный характер, позволяющий оценить результат ее реализации, а также решение основных задач и достижение целей программы.

4.2. Согласно пункту 2 Порядка, муниципальная программа определена как документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Еткульского муниципального района.

Целью муниципальной программы является бесперебойное обеспечение населения Еткульского муниципального района питьевой водой нормативного качества в достаточном количестве.

Часть целевых индикаторов программы не связаны с целью ее реализации, такие как:

- количество введенных в эксплуатацию очистных сооружений канализации;
- увеличение доли населения, подключенного к системе централизованного водоотведения;
- сокращение сбросов ненормативно очищенных сточных вод;

Согласно Порядка цель муниципальной программы должна обладать таким свойством как измеримость (достижение цели можно проверить), достижимость (цели должны быть достижима за период реализации муниципальной программы и релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Муниципальной программой не предусмотрена связь мероприятий с целевыми показателями.

4.3. Раздел 7 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы)» не содержит информацию о составе, количественных и качественных значениях целевых показателей (индикаторов), по годам реализации в разрезе направлений отдельных мероприятий муниципальной программы, а также фактические значения индикативных показателей за год, предшествующий началу реализации муниципальной программы.

4.4. В нарушение Порядка, раздел 8 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы» не содержит расчет затрат на мероприятия муниципальной программы. Стоимость мероприятий, участвующих в программе определяется проектно-сметной документацией, прошедшей экспертизу и получившей положительное заключение.

Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы в полном объеме не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов (локальный ресурсный сметный расчет) на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей (на 2019-2020 годы), необходимых для реализации отдельных мероприятий Программы.

Согласно пояснениям МКУ СЖКХ средства местного бюджета в 2019 году планируется направить на разработку проектно-сметной документации на водоочистную станцию с.Каратабан, а также на проведение инженерных изысканий для проектирования водоочистной станции.

Согласно п.16 раздела 6 программы одним из условий участия в Программе мероприятий является наличие утвержденной проектно-сметной документации, имеющей положительное заключение Главгосэкспертизы.

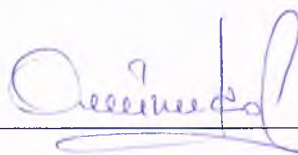
Таким образом, включение в программу расходов на разработку проектно-сметной документации противоречит условиям реализации программы.

4.5. Раздел 9 «Методика оценки эффективности муниципальной программы (подпрограммы)» (Приложение №2 к программе) не содержит:

- сведений о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми индикаторами муниципальной программы (подпрограммы);
- обоснований состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы) и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение;
- методики расчета значений целевых индикаторов и показателей, а также источника получения информации о данных показателях.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проект решения подлежит отклонению и направлению на доработку для устранения замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении.

Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии  
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова