

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

|  |
| --- |
|  |

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с.Еткуль

исх №\_79

от 07.12.2016г

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 56-З**

«07» декабря 2016г.

**на проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения**

**«О бюджете Бектышского сельского поселения на 2017 год**

**и на плановый период 2018-2019 годов»**

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2017 год и на плановый пероид 2018-2019 годов» *(далее также – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета)* подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектовРоссийской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Бектышского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 25 декабря 2015г. и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района № 01-06/22-ОД от «20»октября 2016г. старшим ревизором-бухгалтером контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов».

**1.Общие положения.**

Рассматриваемый проект Решения внесен в Совет депутатов Бектышского сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1 Положения о бюджетном процессе – 05 декабря 2016 года за № 53.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.21.2 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом Решения в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Бектышского сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики;

2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития поселения;

4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год

5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;

6) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, и (или) верхний предел муниципального внешнего долга на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

7) реестр расходных обязательств поселения;

8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2017-2019 годах;

9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год;

10) паспорта муниципальных программ, представляемые к проекту решения о бюджете, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и не программным направлениям деятельности

**2.Оценка соответствия внесенного проекта Решения о местном бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления**

**проекта бюджета поселения .**

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывалось на :

-Прогнозе социально-экономического развития Бектышского сельского поселения на 2017-2019 годы;

-основных направлений бюджетной политики Бектышского сельского поселения на 2017-2019 годы;

-муниципальных программ.

Проект бюджета Бектышского сельского поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств , с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

1.Бюджет Бектышского сельского поселения в трёхлетнем периоде по доходам и расходам сбалансирован, сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

2.При планировании бюджета Бектышского сельского поселения применялся программно-целевой метод планирования расходов. Бюджет поселения сформирован в структуре муниципальных и ведомственных программ : на 2017 год на 93,6 % объёма бюджетных назначений , на 2018 год – 93,1 %, на 2019г - 93 %.

Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования: обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета, сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещениями, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов), продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения.

**3.Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения**

**о бюджете требованиям бюджетного законодательства.**

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения о бюджете содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 21.2 Положения о бюджетном процессе.

В проекте Решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Дефицит (профицит) бюджета не установлен.

**4.Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения о местном бюджете.**

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями [главы 4](consultantplus://offline/ref=C10831FD2E8796250776CFDB6743D3A506EBFE43F032D4A6F4A65DA5A78B6037CAD789DA224C3CE74Bp4P) БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1.Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2.При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2017 - 2019 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначениеутверждены всоставе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

**5.Основные характеристики проекта Решения о бюджете поселения**

**на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.**

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ, проект решения о бюджете , содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов , проектируемого поступления доходов, учитывались : ожидаемое поступление за 2016 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений , с учётом изменений , установленные бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатели | ожидаемое  исполнение  в 2016г | Проект решения о бюджете на 2017г и на плановый период 2018-2019г.г. | | | % 2017  к 2016г  (-/+) | % 2018  к 2017г  (-/+) | % 2019к 2018г  (-/+) |
| на 2017 год | на 2018 год | на 2019год |
| **доходы** | **2951,6** | **2443,5** | **2266,3** | **2241,3** | **- 17,3** | **-7,3** | **-1,2** |
| **расходы** | **2967,7** | **2443,5** | **2266,3** | **2241,3** | **- 17,7** | **-7,3** | **-1,2** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Верхний предел муниципального внутреннего долга** |  |  | **14,85** | **14,85** |  |  |  |
| **В том числе по муниципальным гарантиям** |  |  | **0,0** | **0,0** |  |  |  |
| **дефицит** | **- 16,1** | **0.0** | **0.0** | **0,0** |  |  |  |

( на 01.01.2016г.остаток денежных средств на р/сч администрации поселения – 16104 рубля 18коп. ).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов бюджета, что связано с перераспределением полномочий между Бектышским сельским поселением и Еткульским муниципальным районом и финансовых средств на выполнение этих полномочий в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ.

**6.Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.**

Доходы бюджета Бектышского сельского поселения на 2017 -2019года, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2017-2019 года определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджету поселения из областного и районного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитанные исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

**Структура доходной части бюджета поселения на 2017 год**

**и на плановый период 2018-2019 годов**

таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | ожидаем  2016г | Проект на 2017г | | Проект на 2018г | | Проект на 2019 | |
| сумма | Уд вес | сумма | Уд вес | сумма | Уд вес |
| **ДОХОДЫ всего** | **2951,6** | **2443,5** | **100** | **2266,3** | **100** | **2241,3** | **100** |
| **1.Налоговые, неналоговые доходы** | **328,6** | **297,0** | **12%** | **297,0** | **13%** | **297,0** | **13,2%** |
| Налог на доходы физ лиц (НДФЛ) | 87,0 | 87,0 | 3,5% | 87,0 | 3,8% | 87,0 | 3,9 |
| Налог на имущество физ лиц | 95,0 | 80,0 | 3,2% | 80,0 | 3,3% | 80,0 | 3,6 |
| Земельный налог | 146,6 | 130,0 | 5,3% | 130,0 | 5,7% | 130,0 | 5,8% |
| **2. Безвозмездные поступления** | **2622,9** | **2146,0** | **88%** | **1969,3** | **87%** | **1944,3** | **87%** |
| Дотации | 1015,8 | 1228,0 | 50% | 1092,0 | 48% | 1028,0 | 45,9% |
| Субсидии | 40,0 | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| Субвенции | 105,8 | 108,6 | 4,4% | 109,0 | 4,8% | 109,4 | 4,9% |
| Межбюджетные трансферты | 1005,2 | 809,4 | 33% | 768,3 | 34% | 806,9 | 36: |

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета на 2017 год поселения сформирована в сумме 2443,5**тыс. рублей**, что ниже ожидаемых в 2016 году поступлений на 508,1 **тыс. рублей** или на 17,3**%.**

Доходная часть бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 2266,3 тыс. рублей , что на 177,2 тыс. рублей или на 7,3% меньше планируемых поступлений в2017 году.

Доходная часть бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 2241,3 тыс. рублей , что на 25,0 тыс. рублей или на 1,2% меньше планируемых поступлений в 2018 году.

Общий объём налоговых , неналоговых поступлений на 2017 год планируется в сумме 297,0 тыс. рублей, что на 31,6 тыс. рублей меньше ожидаемых поступлений в 2016 году.

Общий объём налоговых , неналоговых поступлений на 2018-2019 года планируется на уровне 2017 года , т.е. в сумме в сумме 297,0тыс. рублей

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2016 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2017 год планируются в сумме **2146,0** тыс. рублей, что на 13% или на 476,9 тыс. рублей меньше ожидаемых безвозмездных поступлений в 2016 году.

Безвозмездные поступления на 2018 год прогнозируются в сумме 1969,3 тыс. рублей , что на 176,7 тыс. рублей или на 24% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2017 году.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в сумме 1944,3 тыс. рублей , что на 25,0 тыс. рублей или на 1,2% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2018 году.

**7.Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных**

**заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.**

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения , определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».Расходы бюджета поселения на 2017-2019 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Структура расходной части бюджета Бектышского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов , т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

-по предоставлению услуг, на решение общегосударственных вопросов, вопросов национальной обороны ( разделы 01,02.);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики( разделы 04,05);

- по предоставлению услуг в области культуры и социальной политике ( разделы 08, 10).

Согласно представленному проекту , расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

**Структура расходной части бюджета поселения на 2017 год**

**и на плановый период 2018-2019 годов**

таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раз  дел | Наименование расходов | ожидаем  2016г | Проект на 2017г | | Проект на 2018г | | Проект на 2019 | |
| сумма | Уд вес | сумма | Уд вес | сумма | Уд вес |
|  | **ВСЕГО расходы** | **2967,5** | **2443,0** | **100** | **2209,3** | **100** | **2129,2** | **100** |
| 01 | Общегосударственныё расходы | **1224,9** | **1322,3** | **54%** | **1129,3** | **51%** | **1010.2** | **47%** |
| 02 | Национальная оборона | 92,8 | 94,5 | 4% | 94,5 | 4.3% | 94,5 | 4% |
| 03 | Национальная безопасность | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  |  |  |
| 04 | Национальная экономика | 456,4 | 420,6 | 17%% | 408,4 | 18,5 | 447,0 | 21% |
| **05** | **ЖКХ** | **968,7** | **348,1** | **14,7%** | **319,2** | **14,4%** | **319,2** | **15%** |
| 06 | Охрана окружающей среды | 15,9 | 0,0 |  |  |  |  |  |
| **08** | **Культура** | **196,2** | **196,3** | **8%** | **196,3** | **8,9%** | **196,3** | **9,2%** |
| 10 | социальная политика | 13,2 | 61,2 | 2% | 61,6 | 2,8 | 62,0 | 2,9 |

Исполнение расходов за 2016 год ожидается в сумме 2967,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов поселения на 2017 год запланирован в сумме 2443,05 тыс. рублей, что на 524,5 тыс. рублей меньше ожидаемого объёма расходов в 2016 году.

На 2018год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2209,3 тыс. рублей, что на 233,7тыс. рублей меньше планируемого объёма расходов на 2017 год.

На 2019 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2129,2 тыс. рублей, что на 1 % или на 80,0тыс. рублей меньше планируемого объёма расходов на 2018 год.

В проекте бюджета на 2017-2019 года ассигнования на финансирование расходов распределились равномерно:

-основной удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы –54%, 51%. 47% соответственно по годам.

- вторыми по значимости занимают расходы на ЖКХ – 14,7%, 14,4%. 15% соответственно по годам;

- расходы на культуру - 8%, 8,9%, 9,2% соответственно по годам;

- расходы на национальную политику и социальную политику от 2% до 4% .

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств, сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

**8.Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.**

В проекте Решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-1019 годов предусмотрено финансирование пяти муниципальных программ:

Таблица № 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | 2017г | | 2018г | | 2019г | |
| сумма | Уд вес | сумма | Уд вес | Сумма | Уд вес |
| МП «Развитие муниципального управления Бектышского сель поселения на 2017-2019 годы» | 1322,3 | 57,8% | 1129,3 | 55% | 1010,2 | 51% |
| МП «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Бектышского сельского поселения на 1017-2019 годы» | 420,6 | 18,4% | 408,4 | 19,8 | 447,0 | 22,7 |
| МП «Организация библиотечного обслуживания населения Бектышского сельского поселения на 2017-2019 годы » | 196,3 | 8,6% | 196,3 | 9,6% | 196,3 | 10% |
| МП «Благоустройство территории Бектышского сельского поселения на 2017-2019 годы» | 179,0 | 7,8% | 150,1 | 7,3% | 150,1 | 7,6 |
| МП «Поддержка ком хозяйства и развитие инженерных систем ЖКХ в Бектышского сельском поселении на 2017-2019 годы» | 169,1 | 7,4% | 169,1 | 8,2% | 169,1 | 8,5 |
| ИТОГО по программам | **2287,3** |  | **2110,2** |  | **2084,7** |  |
| **% охвата программным методом** | **93,6** |  | **93,1** |  | **93** |  |

В проекте Решения о бюджете на 2017-2019 годы муниципальными программами охвачено 93,6% , 93,1%, 93% % бюджетных расходов соответственно по годам.

**9.Оценка муниципального долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.**

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме 14,85 тыс. рублей, на 01 января 2019 года в сумме 202,35 тыс. рублей , что соответствует ограничениям, установленным ч. 3 ст. 107 БК РФ ( на первый год планового периода в объёме не мене 2,5% общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода в объёме не менее 5% ).

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

**10. Заключение**

Представленный проект Решения о бюджете Бектышского сельского поселения на очередной 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социального и экономического развития Бектышского сельского поселения.

Бюджет Бектышского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 года сбалансирован по доходам и расходам , доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

Учитывая вышеизложенное, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района установила, что предложенный Проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов » в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации , Уставу Бектышского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Бектышском сельском поселении и может быть принят к утверждению по основным характеристикам бюджета :

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **показатели** | **Проект решения о бюджете на 2017г и на плановый период 2018-2019г.г.** | | |
| **на 2017 год**  **(тыс.руб)** | **на 2018 год**  **(тыс. руб)** | **на 2019 год**  **(тыс. руб)** |
| **Доходы бюджета всего:**  **- в т.ч. безвозмездные поступления**  **- собственные доходы** | **2443,05**  **2146,05**  **297,0** | **2266,31**  **1969,31**  **297,0** | **2241,31**  **1944,31**  **297,0** |
| **Расходы бюджета всего :** | **2443,05** | **2266,31** | **2241,31** |
| **дефицит** | **0.0** | **0.0** | **0,0** |

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной

комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезникова