

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93; 2-16-15.

Экспертное заключение №88-з

с. Еткуль

«30» ноября 2021г.

на проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов»

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Бектышского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» б/№ от 25 декабря 2015г. и иными нормативно - правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», **утвержденным распоряжением контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района №18-ОД от 26.03.2019г.**

На основании п. 2.2 плана работы контрольно-ревизионной работы Еткульского муниципального района, распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Олейниковой №01-06/48-ОД от «02» ноября 2021г. старшим бухгалтером-ревизором контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

1. Общие положения.

Рассматриваемый проект Решения о бюджете внесен в Совет депутатов Бектышского сельского поселения и направлен в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 20.1 Положения о бюджетном процессе в Бектышском сельском поселении (утверждено Советом депутатов Бектышского сельского поселения от 14.06.2020г. №156)¹.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 20.2 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом Решения в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все необходимые документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Бектышского сельского поселения

¹ Далее – Положение о бюджетном процессе

одновременно с проектом Решения, в том числе:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития поселения;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 6) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022-2024 года; верхний предел муниципального внутреннего долга на плановый период 2023-2025 годов;
- 7) реестр расходных обязательств на 2022год и плановый период 2023-2024годов;
- 8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2022 -2024 годах (паспорта муниципальных программ, представляемые к проекту решения о бюджете);
- 9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год.

2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».
Оценка сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление Проекта бюджета основывалось на:

- Прогнозе социально-экономического развития Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов;
- основных направлений налоговой и бюджетной политики Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов;
- проектов муниципальных программ.

Проект бюджета поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств, с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения за 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения, сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

1.Проект бюджета Бектышского сельского поселения в трёхлетнем периоде спланирован на основе варианта прогноза социально-экономического развития поселения и сформирован с соблюдением, установленного ст. 33 БК РФ, принципа сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Объемы расходов, предусмотренные бюджетом, соответствуют суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита.

2.Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения:

- обеспечение устойчивости и результативности бюджетной системы;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- повышение эффективности бюджетных расходов.
- обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения, не допускать неэффективного расходования бюджетных средств;

- сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета;
- проведение бюджетной политики, исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение старых;
- сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещений, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов),

3. При планировании бюджета поселения применялся программно-целевой метод планирования расходов.

3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения требованиям бюджетного законодательства.

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 20.2 Положения о бюджетном процессе в Бектышском сельском поселении.

4. Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта Решения о бюджете поселения.

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями главы 4. БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 06.06.2019г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» от 06.06.2019г. №85н.

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2022-2024 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

5. Основные характеристики проекта Решения о бюджете Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ проект Решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов проектируемого поступления доходов, учитывались: ожидаемое поступление за 2021 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений с учётом изменений, установленных бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021г	Проект решения о бюджете на 2022г и на плановый период 2023-2024г.г.			Показатель к предыдущему		
		на 2022год	на 2023 год	на 2024 год	% 2022 к 2021г (-/+)	% 2023г к 2022г (-/+)	% 2024г к 2023г (-/+)
Доходы	3389,65	8262,71	2586,29	2608,54	+43,7%	-68,7	+0,9%
Расходы всего:	3460,02	8262,71	2586,29	2608,54	+38,8%	-68,7%	+0,9%
в том числе условно утвержденные			64,70	130,50			
Дефицит	-70,37	0,00	0,00	0,00			

(на 01.01.2021г.остаток денежных средств на л/сч администрации поселения – 70,37 тыс.рублей).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения на 2022год прослеживается значительное увеличение абсолютной величины доходов на 43,7% (4873,06тыс. рублей), **расходов на 38,8% (4802,69тыс. рублей) к 2021 году.**

На 2023 год прослеживается снижение абсолютной величины доходов и расходов бюджета на 68,7% в сумме 5676,42тыс. рублей к 2022 году.

На 2024 год ожидается незначительное увеличение доходов и расходов на 0,9 % в сумме 22,25 тыс. рублей к 2023 году.

6. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, в условиях действующего на день внесения проекта Решения о бюджете, законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджету поселения из областного бюджета и бюджета Еткульского муниципального района.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитаны исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

Согласно представленному Проекту, общий объем доходов бюджета планируется:

- на **2022** год в сумме 8262,71 тыс. рублей, в том числе налоговые, неналоговые доходы в сумме 200,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 8062,71 тыс. рублей;

- на **2023** год в сумме 2586,29 тыс. рублей, в том числе налоговые, неналоговые доходы определены в сумме 200,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 2386,29 тыс. рублей;

- на **2024** год в сумме 2608,54 тыс. рублей, в том числе налоговые, неналоговые доходы определены в сумме 200,00 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 2408,54 тыс. рублей.

Поступление доходов в 2021 году ожидается в сумме 3389,65 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов
в разрезе налоговых и неналоговых доходов.

В объеме доходов бюджета поселения на 2022-2024 года удельный вес налоговых, неналоговых доходов планируется в объеме 2,42%, 9,82%, 7,67% соответственно по годам.

Таблица № 2

Наименование доходов	Ожидаемое 2021г.	Проект на 2022г.		Проект на 2023г.		Проект на 2024г.	
		сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
ДОХОДЫ всего	3389,65	8262,71	100%	2586,29	100%	2608,54	100%
1.Налоговые, неналоговые доходы	220,20	200,00	2,42%	200,00	9,82%	200,00	7,67%
Налог на доходы физ лиц (НДФЛ)	25,0	25,0	0,30%	25,0	0,97%	25,0	0,96%
Налог на имущество физических лиц	80,0	80,0	0,97%	80,0	5,18%	80,0	3,07%
Земельный налог	115,20	95,0	1,15%	95,0	3,67%	95,0	3,64%
2. Безвозмездные поступления	3169,45	8062,71	97,58%	2386,29	92,27%	2408,54	92,33%

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2022-2024 года сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. № 647.

В общем объеме доходов бюджета поселения на 2022-2024 года удельный вес безвозмездных поступлений планируется в размере 97,58%, 92,27%, 92,33% соответственно по годам.

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов
в разрезе безвозмездных поступлений

Таблица № 3

Наименование доходов	Ожидаемое 2021г.	Проект на 2022г.		Проект на 2023г.		Проект на 2024г.	
		сумма	Уд.вес	сумма	Уд.вес	сумма	Уд.вес
2. Безвозмездные поступления	3169,45	8062,71	97,58%	2386,29	92,27%	2408,54	92,33%
Дотации	1260,90	1523,90	18,44%	1324,50	51,21%	1306,40	50,08%
Субвенции	88,07	72,40	0,88%	74,90	2,89%	77,60	2,97%
Межбюджетные трансферты	1820,48	6466,41	78,26%	986,89	38,17%	1024,54	39,28%

7. Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2022-2024 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, утвержденным Приказом Минфина России от 06.06.2019г. №85н.

Структура расходной части бюджета Бектышского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов, т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

-по предоставлению услуг, на решение общегосударственных вопросов, вопросов национальной обороны, национальной безопасности (разделы 01,02);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики разделы (04,05);

- по предоставлению услуг в области культуры, спорта и физической культуры, социальной политики разделы (08,10).

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

Структура расходной части бюджета поселения на 2022 год
и на плановый период 2023-2024 годов

Таблица № 4

Раз дел	Наименование расходов	ожидаем 2021г.	Проект на 2022г.		Проект на 2023г.		Проект на 2024г.	
			сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
	ВСЕГО расходы	3460,02	8262,71	100%	2521,89	100%	2478,04	100%
01	Общегосударственные вопросы	1676,41	1546,16	18%,7	1062,46	42,1%	1109,06	44,8%
02	Национальная оборона	45,30	54,40	0,6%	56,20	2,2%	58,10	2,3%
04	Национальная экономика	828,42	5973,71	72,4%	713,79	28,5%	751,44	30,3%
05	ЖКХ	463,87	325,50	3,9%	325,50	12,9%	195,00	7,8%
06	Охрана окружающей среды	100,00						
08	Культура	134,00	147,60	1,8%	147,60	5,9%	147,60	6,0%
10	Социальная политика	212,02	215,34	2,6%	216,04	8,4%	216,84	8,8%

Исполнение расходов за 2021 год ожидается в сумме 3460,02 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения на 2022 год сформирована в объёме 8262,71 тыс. рублей, что больше 4802,69 на тыс. рублей (38,8%) ожидаемого объёма расходов в 2021 году .

На 2023 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2521,89 тыс. рублей, что меньше на 5740,82 тыс. рублей (69,5%) планируемого объёма расходов на 2022год.

На 2024 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2478,04 тыс. рублей, что меньше на 43,85 тыс. рублей (1,7%) планируемого объёма расходов на 2023 год.

В проекте бюджета на **2022** год ассигнования на финансирование расходов распределились следующим образом:

- в структуре расходов основной удельный вес 72,4% или 5973,71 тыс. рублей планируются расходы на национальную экономику;

-ассигнования на общегосударственные вопросы планируются в объеме 18,7% или в сумме 1546,16 тыс. рублей;

- ассигнования на ЖКХ планируются в объеме 3,9% или 325,5 тыс. рублей планируются ассигнования на ЖКХ;

- ассигнования на расходы на социальную политику планируются в объеме по 2,6% или 215,34 тыс. рублей;

- ассигнования на расходы на национальную оборону планируются в объеме 0,6% или 54,40 тыс. рублей;

- ассигнования на культуру планируются в объеме 1,8% или 147,60 тыс. рублей.

Ассигнования по расходам на охрану окружающей среды, образование, национальную безопасность, физическую культуру и спорт не предусмотрены.

В проекте бюджета на плановый период **2023-2024** годов ассигнования на финансирование расходов распределились равномерно:

- ассигнования на общегосударственные вопросы планируются в объеме 42,1% или 1062,46 тыс. рублей, 44,8% или 1109,06 тыс. рублей соответственно по годам.

- ассигнования на расходы по культуре планируются в объеме 5,9% или 147,6 тыс. рублей, 6,0% или 147,60 тыс. рублей соответственно по годам;

- ассигнования на расходы на ЖКХ планируются в объеме 12,9% или 325,50 тыс. рублей, 7,8% или 195,0 тыс. рублей соответственно по годам;

- ассигнования на расходы на национальную экономику (дорожный фонд) планируются в объеме 28,5% или 713,79 тыс. рублей, 30,3% или 751,44 тыс. рублей соответственно по годам;

- ассигнования на расходы по социальной политике планируются в объеме 8,4% или 216,04 тыс. рублей, 8,8% или 216,84 тыс. рублей соответственно по годам;

- ассигнования на расходы на национальную оборону планируются в объеме 2,2% или 56,20 тыс. рублей, 2,3% или 58,10 тыс. рублей соответственно по годам;

- ассигнования на расходы на охрану окружающей среды и образование, физическую культуру и спорт не предусмотрены.

8. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.

В проекте Решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансирование 5 программ:

Таблица № 5

Наименование программы	2022г		2023г		2024г	
	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	Сумма	Уд вес
МП «Развитие муниципального управления Бектышского сельского поселения на»	1546,16	18,7%	1062,46	42,1%	1109,06	44,8%
МП «Организация библиотечного обслуживания населения Бектышского сельского поселения»	147,6	1,8%	147,6	5,9%	147,6	5,9%
МП «Комплексное развитие систем ЖК в Бектышском сельском поселении Еткульского муниципального района»	86,9	1,0%	86,9	3,4%	86,9	3,5%
МП «Благоустройства территории Бектышского сельского поселения Еткульского муниципального района»	238,6	2,9%	238,6	9,5%	108,1	4,4%
МП «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Бектышского сельского поселения Бектышского сельского поселения»	5973,71	72,3%	713,79	28,3%	751,44	30,3%
МП «Совершенствование первичного воинского учёта в Бектышском сельском поселении»	54,4	0,7%	56,2	2,2%	58,1	2,3%
МП «Социальная поддержка отдельных категорий населения Бектышского сельского поселения».	215,34	2,6%	216,04	8,6%	216,84	8,8%
ИТОГО по программам	8262,71		2521,59		2478,04	
% охвата программным методом	100%		99,9%		100%	

В проекте Решения о бюджете на 2022-2024 годы программно-целевым методом охвачено 100%, 99,9%, 100% бюджетных ассигнований, соответственно по годам.

9. Оценка муниципального долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга бюджета Бектышского сельского поселения соответствуют ограничениям, установленным п. 3 ст. 107. БК РФ (не превышает 5% от объема собственных доходов):

- на 1 января 2022 года в сумме 10,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 1 января 2023 года в сумме 10,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 1 января 2024 года в сумме 10,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей.

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

10. Заключение.


Проект бюджета представлен на рассмотрение в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных пунктом 1 статьи 185 БК РФ, перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует ст. 184.2 БК РФ.

Представленный проект бюджета на очередной 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям БК РФ, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социально - экономического развития и основным направлениям бюджетной политики Бектышского сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 33 БК РФ, бюджет Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

На основании вышеизложенного, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что представленный проект Решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения «О бюджете Бектышского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Уставу Бектышского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Бектышском сельском поселении и может быть принят к утверждению.

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной
комиссии Еткульского муниципального района

 Трапезникова Н.Ю.