



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

Утвержден
распоряжением председателя
контрольно-ревизионной
комиссии Еткульского
муниципального района
от 25 марта 2019г. № 12-ОД

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
СФК 009 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»**

Еткуль
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|---|
| 1. Общие положения..... | 3 |
| 2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы..... | 5 |
| 3. Требования к оформлению результатов экспертизы..... | 7 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 009 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее по тексту - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утверждённым решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 №188 (далее по тексту - Положение о КРК).

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

При подготовке настоящего Стандарта учтены основные положения Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (типового) «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утверждённого решением Президиума Союза МКСО (протокол от 19.05.2013 № 2 (33)).

1.3. Настоящий Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-ревизионной комиссией Еткульского муниципального района (далее по тексту – контрольно-ревизионная комиссия) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее по тексту - проекты муниципальных программ) в пределах полномочий контрольно-ревизионной комиссии.

1.4. Настоящий Стандарт является обязательным к применению должностными лицами контрольно-ревизионной комиссии и привлечёнными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза (далее по тексту также экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется контрольно-ревизионной комиссией на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и пункта 7 статьи 8 Положения о КРК.

1.6. Экспертиза проекта муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в целях исполнения задач и функций, определённых Положением о КРК, в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов Еткульского муниципального района.

1.7. Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета Еткульского муниципального района.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии

программы. В пределах своей компетенции Контрольно-ревизионная комиссия вправе выражать своё мнение по указанным аспектам.

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия прогнозу социально-экономического развития Еткульского муниципального района, Прогнозу социально-экономического развития Еткульского муниципального района, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Еткульского муниципального района в соответствующей сфере.

1.10. Заключение контрольно-ревизионной комиссии по итогам экспертизы проекта муниципальной программы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.11. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и её факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.12. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в контрольно-ревизионную комиссию проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений контрольно-ревизионной комиссии.

1.13. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в контрольно-ревизионной комиссии дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящего Стандарта считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров муниципальной программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объёма финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

1.14. Основные термины и понятия, применяемые в настоящем Стандарте:

финансово-экономическая экспертиза проекта программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учётом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы - показатели,

установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

Проект муниципальной программы при поступлении в контрольно-ревизионную комиссию подлежит обязательной регистрации и в день поступления передаётся на рассмотрение председателю контрольно-ревизионной комиссии.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии определяет объём экспертизы проекта муниципальной программы исходя из целей и задач экспертизы и условий её проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств Еткульского муниципального района.

В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей муниципальной программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач муниципальной программы прогнозу социально-экономического развития Еткульского муниципального района;
- чёткость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых муниципальных программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов; обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий; обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объёмов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- чёткость формулировок, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчёта индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию муниципальной программы в целом и за исполнение отдельных программных

мероприятий;

- механизм управления муниципальной программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

Для достижения целей экспертизы проекта муниципальной программы в ходе её проведения также необходимо:

- оценить полноту структуры проекта муниципальной программы, которая должна включать исчерпывающий перечень разделов согласно пункту 8 раздела II Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 19.10.2017 г. № 623 (далее - Порядок);

- определить соответствие содержания проекта муниципальной программы и поясняющих материалов, представляемых с проектом муниципальной программы, требованиям к содержанию муниципальной программы, установленным Порядком;

- определить соответствие оформления проекта муниципальной программы юридическим и техническим стандартам.

В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы необходимо оценить целевые, индикативные показатели (индикаторы) на соответствие их следующим требованиям:

а) адекватности - характеризуют достижение цели или решение задачи очевидным образом и охватывают все существенные аспекты;

б) объективности - соответствуют реальному изменению ситуации, не стимулируют исполнителей к искажению результатов;

в) экономичности и сопоставимости - основаны на существующих процедурах сбора данных, соответствуют существующей практике;

г) достоверности - способ сбора и обработки исходной информации допускает возможность независимой проверки точности данных;

д) однозначности - обеспечивают одинаковое понимание существа специалистами и конечными потребителями;

е) последовательности - обеспечивают взаимосвязь между индикаторами и программными мероприятиями.

Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определённом для экспертизы проекта муниципальной программы, с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Еткульского муниципального района, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений муниципальной программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных контрольно-ревизионной комиссией ранее по результатам экспертизы проекта муниципальной программы.

Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 14 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём

поступления проекта в контрольно-ревизионную комиссию. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет пять рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в контрольно-ревизионную комиссию.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-ревизионной комиссии по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее по тексту - заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлечённых экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объёма финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объёмов финансирования паспорту муниципальной программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объёмов финансирования с оценкой их обоснованности; даётся оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности Еткульского муниципального района;
- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности Еткульского муниципального района);
- определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
- распределения задач и мероприятий между исполнителями муниципальной программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учётом выпадающих доходов бюджета Еткульского муниципального района при возникновении таковых в связи с принятием/изменением муниципальной программы.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объёме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объёмов финансирования при рассмотрении проекта корректировки муниципальной программы.

3.5. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы,

дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объёмов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устранённые по рекомендации контрольно-ревизионной комиссии нарушения и недостатки.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении контрольно-ревизионной комиссии по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

3.7. Все суждения и оценки, отражённые в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов Еткульского муниципального района.

3.8. В заключении контрольно-ревизионной комиссии по итогам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком муниципальной программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы либо излагается информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.9. Заключение контрольно-ревизионной комиссии по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается председателем контрольно-ревизионной комиссии. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект муниципальной программы был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

3.10. Информационное письмо со сведениями о результатах проведённой финансово-экономической экспертизы может быть направлено главе Еткульского муниципального района, председателю Собрании депутатов Еткульского муниципального района по инициативе председателя контрольно-ревизионной комиссии или по запросу указанных лиц.