



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с.Еткуль
исх. № 157
от 5.12. 2018г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10 - з

«5» декабря 2018г.

на проект Решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (*далее – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Белоносовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 25 декабря 2015г. и иными нормативно - правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Олейниковой №01-06/30-ОД от «13» ноября 2018г. старшим ревизором-бухгалтером контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

1. Общие положения.

Рассматриваемый проект Решения о бюджете Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов внесен в Совет депутатов Белоносовского сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1 Положения о бюджетном процессе – « 15» ноября 2018г. за № 130.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.21.2 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом Решения в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Белоносовского сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития поселения;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 6) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019-2021 года; верхний предел муниципального внутреннего долга на плановый период 2020-2021 годов;
- 7) реестр расходных обязательств поселения;
- 8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2019 -2021 годах (паспорта муниципальных программ, представляемые к проекту решения о бюджете);
- 9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год;

2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

Оценка сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление Проекта бюджета основывалось на :

- Прогнозе социально-экономического развития Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годов;
- основных направлений налоговой и бюджетной политики Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов;
- муниципальных программ.

Проект бюджета поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств , с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения за 2018 год.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения, сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта местного бюджета установлено:

1.Проект бюджета Белоносовского сельского поселения в трёхлетнем периоде спланирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения и сформирован с соблюдением установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Объемы расходов , предусмотренные бюджетом , соответствуют суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита.

2.Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета;

- проведение бюджетной политики, исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение старых;

- сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещений, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов),

- продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности.

3. Бюджет поселения сформирован в структуре муниципальных программ: на 2019 год на 32,3% объёма бюджетных назначений, на 2020-2021 годы на 48,7%, 60,6% объёма бюджетных назначений.

3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете поселения требованиям бюджетного законодательства.

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 21.2 Положения о бюджетном процессе в Белоносковском сельском поселении.

4. Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта Решения о бюджете поселения.

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями главы 4 БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2019-2021 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

**5. Основные характеристики проекта Решения о бюджете
Белоносовского сельского поселения на 2019 год и
на плановый период 2019-2020 годов.**

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ, проект Решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов проектируемого поступления доходов, учитывались : ожидаемое поступление за 2018 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений с учётом изменений , установленных бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2018г	Проект решения о бюджете на 2019г и на плановый период 2020-2021г.г.			% 2019 к 2018г (-/+)	% 2020г к 2019г (-/+)	% 2021г к 2020г (-/+)
		на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год			
Доходы	13670,69	10456,80	6076,64	5124,19	3213,89 23,5%	4380,16 41,89%	952,45 15,7%
Расходы	14251,81	10456,80	6076,74	5124,19	3795,01 26,6%	4380,06 41,89%	952,55 15,7%
В том числе условно утверждённые расходы			152,0	256,32			
Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга		3,86	3,86	3,86			
Верхний предел муниципального внутреннего долга, в т.ч. по муниципальным гарантиям			77,25	77,25			
			0,00	0,00			
Предельный объём муниципальных заимствований		0,00	0,00	0,00			
Дефицит	581,12	0,00	0,00	0,00			

(на 01.01.2018г. остаток денежных средств на р/с администрации поселения –581121 рубль 02коп).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения на 2019 - 2020 года прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов бюджета (по доходам на 23,5% , 41,89% , 15,7% ; по расходам на 26,6%, 41,89%, 15,7% соответственно по годам).

6. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета Белоносовского сельского поселения на 2019год и на плановый период 2020-2021 годов, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, в условиях действующего, на день внесения проекта Решения о бюджете, законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ , а также законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2019-2021 года определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджета поселения из областного и районного бюджетов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитаны исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

Структура доходной части бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета поселения на 2019 год сформирована в сумме 10456,80тыс. рублей, что ниже ожидаемых в 2018 году поступлений на 3213,89 бтыс.рублей или на 23,5% (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 6076,64тыс. рублей, в сравнении с 2019 годом, поступления планируются меньше на 41,89% или 4380,16тыс. рублей (с уменьшением планируются межбюджетные трансферты).

Доходная часть бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 5124,19 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом, поступления планируются меньше на 0,2% или 952,45тыс. рублей.

Поступление доходов в 2018 году ожидается в сумме 13670,69 тыс. рублей.

Таблица № 2

Наименование доходов	ожидаем 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
		сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
ДОХОДЫ всего	13670,69	10456,80	100%	6076,64	100%	5124,19	100%
1.Налоговые, неналоговые доходы	1325,0	1545,00	14,78%	1545,00	25,43%	1545,00	30,15%
Налог на доходы физ лиц (НДФЛ)	125,0	125,0	1,20%	125,00	2,06%	125,00	2,44%
Налог на имущество физических лиц	350,0	390,0	3,73%	390,0	6,42%	390,0	7,61%
Земельный налог	620,0	880,0	8,42%	880,0	14,48%	880,0	17,17%
Доходы от сдачи в аренду имущества(казна)	150,0	150,0	1,43%	150,0	2,47%	150,0	2,93%
Доходы от продажи имущества	80,0	0,00		0,00		0,00	
2. Безвозмездные поступления	12345,69	8911,8	85,22%	4531,64	74,57%	3579,19	69,85%

В объёме доходов бюджета поселения на 2019-2021 года удельный вес собственных доходов планируется в размере 14,78%, 25,43%, 30,15% соответственно по годам.

Общий объём налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год планируется в сумме 1545,00тыс. рублей, что на220,0тыс. рублей больше ожидаемых поступлений в 2018 году (с увеличением запланированы доходы от земельного налога, налога на имущество физ. лиц, не планируются доходы от реализации имущества).

Общий объём налоговых и неналоговых поступлений на плановый период 2020-2021 годов планируется на уровне 2019 года, т.е. в сумме 1545,0тыс. рублей.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2019-2021 года сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском

муниципальном районе», утвержденным Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

В объёме доходов бюджета поселения на 2019-2021 года удельный вес безвозмездных поступлений планируется в размере 85,22%, 74,57%, 69,85% соответственно по годам.

Таблица № 3

Наименование доходов	Ожидаемое 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
		сумма	+/-	сумма	+/-	сумма	+/-
2. Безвозмездные поступления	12345,69	8911,8	3433,89	4531,64	4380,16	3579,19	952,45
Дотации	3589,95	2784,70	805,25	1414,00	1370,7	399,0	1015,0
Субсидии	4654,56	2516,70	3137,86	0,00	2516,70	0,00	
Субвенции	357,18	377,20	20,02	384,60	7,4	393,40	8,8
Межбюджетные трансферты	3728,99	3233,20	495,79	2733,04	500,16	2786,79	53,66
Прочие безвозмездные поступления	15,0	0,00		0,00		0,00	

Общий объем безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов на 2019год планируются в сумме 8911,8тыс. рублей, что на 3433,89тыс. рублей или 38,5% меньше ожидаемых безвозмездных поступлений в 2018 году.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в сумме 4531,64тыс. рублей, что на 4380,16тыс. рублей или на 49,15% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2019 году.

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 3579,19 тыс. рублей, что на 952,45тыс. рублей или 21% меньше планируемых безвозмездных поступлений в 2020 году.

7. Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2019-2021 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Структура расходной части бюджета Белоносовского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов, т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

- по предоставлению услуг на решение общегосударственных вопросов и вопросов национальной обороны (разделы 01,02);
- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики (разделы 04,05);
- по предоставлению услуг в области культуры, образования, социальной политики (разделы 07,08,10).

Согласно представленному проекту расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

**Структура расходной части бюджета поселения на 2019 год
и на плановый период 2020-2021 годов**

Таблица № 4

Раз дел	Наименование расходов	Ожидаем 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
			сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
	ВСЕГО расходы	14251,81	10456,80	100%	5924,64	100%	4867,89	100%
01	Общегосударственные вопросы	3033,58	2586,30	24,7%	1999,50	33,7%	1377,00	28,3%
02	Национальная оборона	217,0	230,00	2,2%	230,00	3,9%	231,00	4,7%
03	Национальная безопасность	14,6	0,00		0,00		0,00	
04	Национальная экономика	1501,28	1382,50	13,2%	1430,74	24,1%	1484,49	30,5%
05	ЖКХ	5680,55	1214,50	11,6%	0,00		0,00	
06	Охрана окружающей среды	120,00	0,00		0,00		0,00	
07	Образование	6,51	13,10	0,1%	13,10	0,2%	13,10	0,3%
08	Культура	3231,34	4657,80	44,5%	1802,30	30,4%	1302,30	26,8%
10	социальная политика	446,93	372,60	3,6%	449,00	7,6%	460,00	9,4%

Исполнение расходов за 2018 год ожидается в сумме 14251,81 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения на 2019 год сформирована в сумме 10456,80 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2018 году объема расходов на 3795,01 тыс. рублей или на 26,6%.

На 2020 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 5924,64 тыс. рублей, что на 4532,16 тыс. рублей (43,3%) меньше планируемого объема расходов на 2019 год.

На 2021 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 4867,89 тыс. рублей, что на 1056,75 тыс. рублей (17,8%) меньше планируемого объема расходов на 2020 год.

В проекте бюджета на 2019-2021 года ассигнования на финансирование расходов распределены следующим образом:

- в структуре расходов удельный вес 44,5%, 30,4%, 26,8% занимают расходы на культуру;
- расходы на общегосударственные вопросы занимают 24,7%, 33,7%, 28,3% ;
- расходы на национальную экономику занимают 13,2%, 24,1%, 30,5%;
- расходы на ЖКХ занимают 11,6% ,на 2020-2021 годы ассигнования не планируются;
- расходы на национальную оборону занимают 2,2%, 3,9%, 4,7%;
- расходы на соц. политику занимают 3,6%, 7,6%, 9,4%;
- расходы на образование занимают 0,1%, 0,2%, 0,3%.

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств на 2018 год , сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

8. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.

В проекте Решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрено финансирование 3 муниципальных программ:

Таблица № 5

Наименование программы	2019г		2020г		2021г	
	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	Сумма	Уд вес
МП «Развитие социальной защиты населения в Белоносовском сельском поселении на 2019-2021 годы»	147,2	4,4%	154,6	5,4%	162,4	5,5%
МП «Обеспечение повышения эффективности управления в сферах жилищно-коммунального хозяйства. Благоустройства территории и содержание дорожного фонда на 2019-2021 годы»	1930,9	57,1%	1430,74	49,5%	1484,49	50,3%
МП « Развитие культуры Белоносовского сельского поселения на 2019-2021г.г.	1302,3	38,5%	1302,3	45,1%	1302,3	44,2%
ИТОГО по программам	3380,4		2887,64		2949,19	
% охвата программным методом		32,3%		48,7%		60,6%

В проекте Решения о бюджете на 2019-2021 годы программно-целевым методом охвачено 32,3% , 48,7%, 60,6% % бюджетных ассигнований ,соответственно по годам.

9. Оценка муниципального долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга бюджета Белоносовского сельского поселения соответствуют ограничениям , установленным п. 3 ст. 107 БК РФ (не превышает 5% от объема собственных доходов):

-на 1 января 2020 года в сумме 77,25тыс. рублей, в т.ч. объем обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей;

-на 1 января 2021 года в сумме 77,25 тыс. рублей, в т.ч. объем обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей .

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям установленным ст. 107 БК РФ (не превышает 5% муниципального внутреннего долга):

-на 2019 год в сумме 3,86 тыс. рублей;

-на 2020 год в сумме 3,86 тыс. рублей;

-на 2021 год в сумме 3,86 тыс. рублей.

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено.

10. Заключение

Проект бюджета представлен на рассмотрение в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Представленный проект бюджета Белоносовского сельского поселения на очередной 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной политики Белоносовского сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, Бюджет Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

На основании вышеизложенного, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что представленный проект Решения Совета депутатов Белоносовского сельского поселения «О бюджете Белоносовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Уставу Белоносовского сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Белоносовском сельском поселении и может быть принят к утверждению.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района


Е.В. Олейникова

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной
комиссии Еткульского муниципального района


Н.Ю. Трапезникова