УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

« 12 » августа 2016 года

**Акт проверки № 10-2016**

администрации Селезянского сельского поселения

за период с 01.01.2015 г. по 30.06.2016 г.

12.08.2016 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), плана проведения проверок муниципальных заказчиков на II полугодие 2016 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 26.04.2016 г. № 370 и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 26.07.2016 г. № 797 в период с 01.08.2016 г. по 12.08.2016 г. в отношении администрации Селезянского сельского поселения, ИНН 7430000742, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Селезян, ул. Советская, д. 43 проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок за период с 01.01.2015 г. по 30.06.2016 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- отчет об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2016 г., 01.07.2016г.;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2015, 2016 гг.;

- копии договоров и муниципальных контрактов, заключенных в 2014 году, исполнение которых осуществлялось в 2015 году;

- копии договоров и муниципальных контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок для муниципальных нужд в 2015, 2016 гг.;

- документация о закупках, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- распоряжение о назначении главы поселения;

- распоряжение о создании единой комиссии по осуществлению закупок;

- распоряжение о возложении обязанности контрактного управляющего, должностная инструкция;

- первичные документы по исполнению договоров (счета-фактуры, накладные, акты приемки выполненных работ, оказанных услуг).

Селезянское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области

Структуру органов местного самоуправления составляют:

Совет депутатов сельского поселения;

Глава сельского поселения;

Администрация сельского поселения (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется Уставом (приложение № 1) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Федеральными законами и законами Челябинской области.

Местная администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и законами Челябинской области, Уставом, нормативными правовыми актами Совета депутатов и главы поселения.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета Поселения, а также имущественные права Поселения.

Местной администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия.

Глава Селезянского сельского поселения является высшим должностным лицом Поселения и наделяется Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава поселения Карпович Василий Васильевич, действующий на основании Устава Селезянского сельского поселения, изложенного в новой редакции, утвержденного решением Совета депутатов Селезянского сельского поселения от 24.07.2008 г. № 196.

Карпович В.В. работает в должности главы Селезянского сельского поселения на основании распоряжения администрации Селезянского сельского поселения от 12.09.2013 г. № 17 (приложение № 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату проведения первого этапа проверки в части проверки закупок, находящихся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до заключения контракта, установлено следующее.

На официальном сайте было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011916000056 от 26.05.2016 г. на выполнение работ по строительству надземного газопровода для газоснабжения жилых домов в северо-восточной части села Селезян Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 818526,00 рублей. По предписанию № 513-ж/2016 от 08.07.2016 г. контролирующего органа - Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинского УФАС России) размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0169300011916000056 от 22.07.2016 г. на выполнение работ по строительству надземного газопровода для газоснабжения жилых домов в северо-восточной части села Селезян Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 818526,00 рублей (приложение № 3).

По данному электронному аукциону поступили две жалобы в Челябинский УФАС России:

- от ООО «ПКП «Скиф-Инвест» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по строительству надземного газопровода для газоснабжения жилых домов в северо-восточной части села Селезян Еткульского района Челябинской области. На основании решения Челябинского УФАС России по делу № 414-ж/2016от 06.06.2016 г. жалоба признана обоснованной, выдано предписание № 414-ж/2016 от 06.06.2016 г. об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

- от ООО «УралСтройЭнерго» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству надземного газопровода для газоснабжения жилых домов в северо-восточной части села Селезян Еткульского района Челябинской области. На основании решения Челябинского УФАС Россиипо делу № 513-ж/2016 от 08.07.2016 г. доводы жалобы признаны необоснованными, выдано предписание № 513-ж/2016 от08.07.2016г. об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 04.08.2016 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 01.08.2016 г. на участие в аукционе подано 6 заявок, аукционной комиссией принято решение о допуске 6 участников закупки к участию в аукционе и признании их участниками аукциона.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 01.08.2016 г.

Дата проведения аукциона – 04.08.2016 г.

В соответствии с Протоколом подведения электронного аукциона от 04.08.2016 г., в соответствии с частью 10 статьи 69 Закон о контрактной системе, аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок на участие в электронном аукционе приняла решение, признать победителем Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческое предприятие «Скиф-Инвест» - участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 13 предложившего наиболее низкую цену контракта 650000,0 рублей и заявка на участие в электронном аукционе, которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Снижение НМЦК составило 20,59%.

Согласно части 9 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. По состоянию на 09.08.2016 г., муниципальный контракт не заключен.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для администрации Селезянского сельского поселения.

Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Селезянского сельского поселения» (приложение № 4).

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из шести членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании распоряжения администрации Селезянского сельского поселения от 22.09.2014 г. № 30 возложены обязанности контрактного управляющего на бухгалтера Кочкину Юлию Николаевну (приложение № 5).

Распоряжением администрации Селезянского сельского поселения от 22.09.2014 г. № 30 утверждены Типовые условия должностного регламента (должностной инструкции) контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе на момент проверки Кочкина Ю.Н. дополнительное профессиональное образование в сфере закупок не получала. ООО «Специализированная организация Южного Урала» выдан сертификат Кочкиной Ю.Н. о том, что 24-25 марта 2015 г. принимала участие в семинаре «Практика проведения закупок согласно 44-ФЗ и 223-ФЗ. Участие в учебных закупках на ЭТП» (приложение № 6).

Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой поселения Карпович В.В.

Распоряжением администрации Селезянского сельского поселения № 32 от 19.12.2012 г. наделен правом электронной цифровой подписи глава поселения Карпович Василий Васильевич (приложение № 7).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета на 01.01.2016 года (приложение № 8):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 12766,7 тыс. рублей, исполненных – 12938,8 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 13194,6 тыс. рублей, исполненных – 12856,8 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.07.2016 года (приложение № 9):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 9498,4 тыс. рублей, исполненных – 3834,6 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 9558,7 тыс. рублей, исполненных – 3899,3 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график.**

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы в действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г. (далее – Приказ № 761/20н), с учетом Особенностей, определенных Приказами Минэкономразвития России и Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (в редакции Приказа Минэкономразвития России № 528, Казначейства России № 11н от 29.08.2014 г.) (далее - Особенности № 544/18н) и Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 г. № 37186) (далее - Особенности № 182/7н).

Согласно пункту 2 Особенностей № 544/18н и № 182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

**Бюджет** Селезянского **сельского поселения на 2015 год утвержден решением** Совета депутатов Селезянского сельского поселения от 26.12.2014 г. № 322 (приложение № 10).

Срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2015 год, исчисленный в соответствии с положениями главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) – не позднее 26.01.2015 г.

План-график (версия № 1) в неструктурированном виде на 2015 год опубликован с нарушением срока 30.01.2015 г. (приложение № 11)*.*

В нарушение подпункта 5 пункта 5 Особенностей № 544/18н и № 182/7н в плане – графике на 2015 год отсутствует итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=78E174973973EF8FFDEAC7FFB4433D61CC8D7359AE281254AC393389BDB649F237993FA16AF3459778X3M) Закона о контрактной системе, и  всего планируемых в текущем году (через символ «/» размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

Заказчиком проведены в 2015 году два электронных аукциона (извещения о проведении электронного аукциона № 0169300011915000022от 28.01.2015 г. с НМЦК 856263,67 рублей, № 0169300011915000138от 26.08.2015 г. с НМЦК 2819152,10 рублей).

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе, Особенностей № 544/18н и № 182/7н план-график закупок должен содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на финансовый год и является основанием для закупки.

Информация о планируемом электронном аукционе с НМЦК 958,9 тыс. рублей включена в версию плана-графика № 1 опубликованного 30.01.2015 г., извещение о проведении электронного аукциона № 0169300011915000022 опубликовано на официальном сайте 28.01.2015 г. ранее, чем план-график на 2015 год. Кроме того, НМЦК планируемого электронного аукциона, указанного в плане-графике (версия № 1) на 10,7% превышает НМЦК, указанного в извещении о проведении электронного аукциона.

В нарушение Приказа 761/20н версией № 2 опубликовано дополнение к плану-графику на 2015 год (приложение № 12). Под внесением изменений в план-график понимается внесение изменений в опубликованную версию плана-графика.

Информация о планируемом электронном аукционе с НМЦК 2819,1 тыс. рублей включена в версию плана-графика № 2 опубликованного 06.10.2015 г.

Согласно пункту 6 Особенностей № 182/7н внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Особенностей.

Таким образом, изменения в план-график об электронном аукционе № 0169300011915000138 от 26.08.2015 г. внесены несвоевременно. Кроме того, срок размещения заказа в плане-графике указан 29.09.2015 г., когда извещение о проведении электронного аукциона от 26.08.2015 г.

В нарушение пункта 6 Особенности № 182/7н не внесены изменения в план-график на 2015 год по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика:

№ 0169300011915000240 [от 30.12.2015 г.,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=20226184) № 0169300011915000241 [от 30.12.2015 г.](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=20226688) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

№ 0169300011915000239 [от 30.12.2015 г.,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=20226184) на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Информация о планируемой закупке не включена в план-график на 2015 год, извещение не размещено, договор поставки тепловой энергии № 5-С с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие» заключен 01.10.2015 г. по пункту 8 части 1 статьи 93.

**Бюджет** Селезянского **сельского поселения на 2016 год утвержден решением** Совета депутатов Селезянского сельского поселения от 24.12.2015 г. № 19 (приложение № 13).

Срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2016 год, исчисленный в соответствии с положениями главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) – не позднее 25.01.2016 г.

План-график (версия № 1) в структурированном виде на 2016 год опубликован с нарушением срока 20.02.2016 г. (приложение № 14)*.*

За проверяемый период на официальном сайте в реестре планов-графиков и планов закупок опубликовано 3 версии плана-графика на 2016 год в структурированном виде.

Заказчиком проведены в 2016 году два электронных аукциона (извещения о проведении электронного аукциона № 0169300011916000034от 03.03.2016 г. с НМЦК 802700,67 рублей, № 0169300011916000091от 28.06.2016 г. с НМЦК 660019,0 рублей).

Информация об электронном аукционе, планируемом на январь 2016 г., внесена в версию № 1 плана-графика на 2016 год, утвержденного 11.01.2016 г. и размещенного на официальном сайте 20.02.2015 г. НМЦК по данному аукциону указана в плане-графике в размере 984,7 тыс. рублей.

Фактически в марте объявлен электронный аукцион № 0169300011916000034 от 03.03.2015 с НМЦК 802700,67 рублей.

Согласно пункту 15 примечаний к приложению № 2 к Приказу № 761/20н к случаям необходимости внесение изменений в планы-графики отнесены:

- изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленных в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком;

- изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг способа размещения заказа, срока исполнения контракта.

Изменение планируемых к приобретению объемов работ составило 18,48%, изменился планируемый срок приобретения работ, следовательно, Заказчик должен был внести изменения в план-график по данной закупке.

В нарушение подпункта 2и пункта 5 Особенностей № 182/7н в столбце 9 в плане-графике на 2016 год указана ориентировочная НМЦК в рублях: строительство газопровода электронный аукцион (версии № 2, версия № 3) (приложение № 15), ремонт водопроводной сети (версия № 3).

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

В проверяемом периоде состоялось 4 электронных аукциона:

- электронный аукцион № 0169300011915000022от 28.01.2015 г.;

- электронный аукцион № 0169300011915000138от 26.08.2015 г.;

- электронный аукцион № 0169300011916000034от 03.03.2016 г.;

- электронный аукцион № 0169300011916000091от 28.06.2016 г.

Извещения об осуществлении указанных закупок на официальном сайте размещены администрацией Еткульского муниципального района (далее - Уполномоченный орган).

1) Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011915000022 на выполнение работ по содержанию улиц и дорог в границах населенных пунктов Селезянского сельского поселения - с. Селезян, д. Кораблево, д. Аткуль, д. Устьянцево, д. Назарово, автодорога Селезян - Назарово Еткульского района Челябинской области (приложение № 16).

Начальная (максимальная) цена контракта – 856263,67 рублей.

Уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте – 28.01.2015 г.

В извещении о проведении закупки указано, что участники закупки должны соответствовать единым требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении не конкретизирован перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона указана дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 05.02.2015 г. 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте 28.01.2015 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В пункте 14 аукционной документации Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками в составе второй части заявки копий документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Однако Заказчиком не конкретизирован перечень документов, которые необходимо представить участникам в составе второй части заявки в качестве подтверждения соответствия работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанное обстоятельство не позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявки, что может привести к необоснованному отказу в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, указав ненадлежащую информацию в отношении требований к содержанию и составу заявки, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 26 документации об аукционе не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

В нарушение части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включен порядок расчета пени, установленный Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 1063).

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 2 заявки.

Протокол рассмотрения первых частей заявок размещен 06.02.2015 г.

Дата проведения электронного аукциона определена 09.02.2015 г. в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Протокол проведения электронного аукциона опубликован на официальном сайте 09.02.2015 г.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе оформлен Заказчиком 10.02.2015 г. и размещен на электронной площадке и в единой информационной системе 10.02.2015 г. в соответствии с требованиями частей 5, 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.02.2015 г. в день проведения электронного аукциона (09 февраля 2015 года), участие в нём принял один участник. В результате чего, Заказчику отправлены сведения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе только одного участника.

На основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Контракт заключен с ООО «Еманжелинское дорожное ремонтно-строительное управление» на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ценой контракта 817000,0 рублей, не превышающей НМЦК – 856263,67 руб. (приложение № 17).

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП – (приложение № 18),идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, - 0169300011915000022-0179306-02, дата подписания контракта – 25.02.2015 г.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

# В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084, информация о заключении контракта опубликована в реестре контрактов (реестровый номер контракта 3743000074215000005) с нарушением срока – 01.10.2015 г. (приложение № 19).

Фактически выполнено работ и оплачено (приложение № 20):

- акт о приемке выполненных работ № 1 от 31.03.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 31.03.2015 г., заявка на оплату расходов № 167 от 21.04.2015 г. на сумму 16788,0 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 2 от 30.04.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 30.04.2015 г., заявка на оплату расходов № 212 от 14.05.2015 г. на сумму 546406,0 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 3 от 31.07.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 3 от 31.07.2015 г., заявка на оплату расходов № 377 от 11.08.2015 г. на сумму 137711,0 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 4 от 30.11.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 4 от 30.11.2015 г., заявка на оплату расходов № 640 от 08.12.2015 г. на сумму 12021,0 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 5 от 31.12.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 5 от 31.12.2015 г., заявка на оплату расходов № 709 от 31.12.2015 г. на сумму 104074,0 рублей.

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, сведения об исполнении контракта Заказчиком размещены с нарушением срока 30.03.2016 г.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 (далее - Постановление № 1093) согласно которому заказчик размещает на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта). По состоянию на 10.08.2016 г., отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения Заказчиком на официальном сайте не размещен (приложение № 21).

2) Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011915000138 на выполнение работ по строительству надземного газопровода для газоснабжения жилых домов в северо-восточной части села Селезян Еткульского района Челябинской области (приложение № 22).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2819152,10 рублей.

Уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте – 26.08.2015 г.

В извещении о проведении закупки указано, что участники закупки должны соответствовать единым требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении не конкретизирован перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона указана дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 03.09.2015 г. 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте 26.08.2015 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1.2 проекта контракта подрядчик обязуется выполнить работы по объекту: «Газоснабжение жилых домов в северо – восточной части с. Селезян, Еткульского района Челябинской области», в соответствии с техническим заданием на размещение муниципального заказа (Приложение № 3 к настоящему муниципальному контракту), локальной сметой (Приложение № 4 к настоящему муниципальному контракту) и графиком выполнения работ (Приложение № 1 к настоящему муниципальному контракту) и передать муниципальному Заказчику результат выполненных работ, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Вместе с тем, в графике выполнения работ (приложение № 1 к контракту) отсутствует информация об этапах работ, а также сроках выполнения работ, что свидетельствует о неопределенности условий контракта и могло привести к невозможности надлежащего исполнения сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 1.2. проекта контракта в приложении № 4 содержится локальная смета.

В пункте 5.3.1. проекта контракта указано, что подрядчик обязуется выполнить на свой риск (и (или) привлеченными) силами комплекс работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта, в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, с надлежащим качеством, с соблюдением требований строительных норм и правил, в объеме и сроки, предусмотренные настоящим контрактом и приложениями к нему, в пределах общей стоимости работ, а так же в соответствии с графиком производства работ, являющихся неотъемлемой частью данного муниципального контракта (Приложение № 1); предоставить исполнительную документацию согласно перечня (Приложение № 2).

В пункте 7 аукционной документации указано, что условия выполнения работ согласно технического задания, проектно-сметной документации прошедшей гос. экспертизу и проекту муниципального контракта.

Вместе с тем, проектно-сметная документация не размещена в составе документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 5.3.2. проекта контракта подрядчик обязуется провести предварительное согласование со всеми заинтересованными ведомствами, организациями и владельцами коммуникаций, в случае возникновения опасности повреждения коммуникаций либо иного имущества, Подрядчик обязан приостановить работу до согласования с соответствующими службами.

Однако в проекте контракта отсутствует информация о порядке и сроках такого согласования, а также отсутствует перечень заинтересованных ведомств, с которыми необходимо провести согласование. Указанное обстоятельство могло привести к невозможности надлежащего исполнения контракта, нарушению прав и законных интересов сторон.

Таким образом, указав ненадлежащую информацию об условиях контракта, заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о контрактной системе сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. Однако данное условие отсутствует в проекте контракта.

В нарушение части 26 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта не включено условие о банковском сопровождении контракта.

В нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в проект контракта не включено обязательное условие о сроках возврата Заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 26 документации об аукционе не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участнику о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

# Условием допуска к участию в аукционе в случае осуществления закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации строительства с указанием конкретного вида работ по организации строительства в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень).

В пункте 14 документации об электронном аукционе в требованиях к составу второй части заявки указано на обязательное предоставление участником закупки) свидетельства о допуске к работам (СРО**)**, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, с допуском к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов в соответствии с приказом министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г., (п.19 Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных – с п.п.19.1 по п.п.19.10).

В пункте 16 документации об электронном аукционе не указано требование к участнику закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ по устройству наружных сетей водопровода в соответствии с Перечнем.

Таким образом, не указав требование к участнику закупки о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 14 документации об электронном аукционе в требованиях к составу второй части заявки указано на обязательное предоставление участником закупки свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с приказом министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 г., (п.19 Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных – с п.п.19.1 по п.п.19.10).

Вместе с тем, в пункт 19 Перечня включены следующие виды работ:

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно;

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно;

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа);

19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах;

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок;

19.6. Монтаж и демонтаж резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа;

19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения;

19.8. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов.

Однако из документации об Аукционе следует, что Заказчику необходимо выполнение работ по устройству газопровода низкого давления Ру=0,002 Мпа.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об Аукционе неправомерно установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки свидетельства о допуске к отдельным видам работ, которые не соответствуют потребности Заказчика.

Кроме того, в Техническом задании (Приложение № 1 к документации об Аукционе) содержится требование о наличии у участника закупки допуска к выполнению работ, а именно свидетельства о готовности организации заявителя к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03 (способ сварки – Ри/ или Г, группа – наружные газопроводы низкого давления), а также лицензии на допуск к выполнению данного вида работ.

Однако Заказчик не конкретизирует, какая лицензия должна быть в наличии у участника закупки, а также не указывает сведения о нормативно-правовом акте, в котором установлено обязательство о наличии у участника закупки свидетельства о готовности организации заявителя к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03 (способ сварки – Ри/ или Г, группа – наружные газопроводы низкого давления), что также влечет за собой нарушение части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 2 заявки.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе размещен 04.09.2015 г.

Дата проведения электронного аукциона определена 07.09.2015 г. в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Протокол проведения электронного аукциона опубликован на официальном сайте 07.09.2015 г.

Протокол подведения итогов электронного аукциона оформлен Заказчиком 09.09.2015 г. и размещен на электронной площадке и в единой информационной системе 09.09.2015 г. в соответствии с требованиями частей 5, 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 07.09.2015 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.09.2015 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческое предприятие «Скиф-Инвест» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 1 предложившего наиболее низкую цену контракта 2480853,86 рублей. Снижение НМЦК составило 12,0%.

Согласно части 9 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП – (приложение № 23),идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, - 0169300011915000138-0179306-02, дата подписания контракта – 29.09.2015 г. (приложение № 24).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084 информация о заключении контракта опубликована в реестре контрактов (реестровый номер контракта 3743000074215000004) без нарушения срока – 01.10.2015 г. (приложение № 25)

Фактически выполнено работ и оплачено (приложение № 26):

- акт о приемке выполненных работ № 1 от 16.10.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 16.10.2015 г., заявка на оплату расходов № 581 от 17.11.2015 г. на сумму 1240426,93 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 2 от 18.11.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 18.11.2015 г., заявка на оплату расходов № 619 от 04.12.2015 г. на сумму 1042161,84 рублей;

- акты о приемке выполненных работ № 3, № 4 от 30.11.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 3 от 30.11.2015 г., заявка на оплату расходов № 705 от 25.12.2015 г. на сумму 198265,09 рублей.

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, сведения об исполнении контракта Заказчиком размещены с нарушением срока 30.03.2016 г.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения Заказчиком на официальном сайте, по состоянию на 10.08.2016 г., не размещен.

3) Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011916000034 на выполнение работ по содержанию улиц и дорог в границах населенных пунктов Селезянского сельского поселения (приложение № 27).

Начальная (максимальная) цена контракта – 802700,67 рублей.

Уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте – 03.03.2016 г.

В извещении о проведении закупки указано, что участники закупки должны соответствовать единым требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении не конкретизирован перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона указана дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 13.03.2016 г. 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте 03.03.2016 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В нарушение части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте контракта не включен порядок расчета пени, установленный Постановлением № 1063.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](garantF1://70418688.1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1063 установлен размер штрафа - 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В пункте 4.4 проекта контракта в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, он уплачивает Исполнителю штраф в размере 2% от цены Контракта, при этом Заказчик не освобождается от исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](garantF1://70418688.1000), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 1063 установлен размер штрафа - 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

В пункте 4.1 проекта контракта в случае ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, в том числе гарантийных обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, он уплачивает Заказчику штраф в размере 5% от цены Контракта, при этом Исполнитель не освобождается от исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом.

Таким образом, указав ненадлежащую информацию в проекте контракта, Заказчик нарушил части 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 1 заявка.

Протокол подведения итогов в электронной форме размещен 15.03.2016 г.

На основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Контракт заключен с ООО «Еманжелинское дорожное строительное управление» на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ценой контракта 802700,67 рублей, не превышающей НМЦК – 802700,67 руб. (приложение № 28).

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП – (приложение № 29), идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, - 0169300011916000034-0179306-02, дата подписания контракта – 28.03.2016 г.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084 информация о заключении контракта опубликована в реестре контрактов (реестровый номер контракта [3743000023815000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023815000001)) без нарушения срока – 30.03.2016 г. (приложение № 30).

За проверяемый период фактически выполнено работ и оплачено (приложение № 31):

- акт о приемке выполненных работ № 1 от 31.03.2016 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 31.03.2016 г, заявка на оплату расходов № 180 от 15.04.2016 г. на сумму 26515,0 рублей;

- акт о приемке выполненных работ № 2 от 30.04.2016 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 30.04.2016 г., заявка на оплату расходов № 237 от 12.05.2016 г. на сумму 639715,61 рублей.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчет о результатах отдельного этапа его исполнения Заказчиком на официальном сайте, по состоянию на 10.08.2016 г., не размещен.

4) Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011916000091 на выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Селезян, ул. Советская (приложение № 32).

Начальная (максимальная) цена контракта – 660019,0 рублей.

Уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте – 28.06.2016 г.

В извещении о проведении закупки указано, что участники закупки должны соответствовать единым требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении не конкретизирован перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона указана дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 07.07.2016 г. 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте 28.06.2016 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о контрактной системе сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. Однако данное условие отсутствует в проекте контракта.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 2 заявки.

Протокол рассмотрения первых частей заявок размещен 08.07.2016 г.

Дата проведения электронного аукциона определена 11.07.2016 г. в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Протокол проведения электронного аукциона опубликован на официальном сайте 11.07.2016 г.

Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме оформлен Заказчиком 12.07.2016 г. и размещен на электронной площадке и в единой информационной системе 12.07.2016 г. в соответствии с требованиями частей 5, 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущены все - 2 заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе». В день проведения электронного аукциона (11 июля 2016 года), участие в нём принял один участник. В результате чего, Заказчику отправлены сведения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе только одного участника.

На основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Контракт заключен с ООО «Легион-СТ» на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ценой контракта 656718,90 рублей, не превышающей НМЦК – 660019,00 руб.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП – (приложении № 33), идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, - 0169300011916000091-0179306-04, дата подписания контракта – 01.08.2015 г.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084 информация о заключении контракта, по состоянию на 10.08.2016 г., в реестре контрактов не опубликована (приложение № 34)

4.3. Проведение запроса котировок.

Согласно представленным документам и сведениям с официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса котировок Заказчиком не проводилось.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого**

**предпринимательства.**

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В 2015 году опубликовано 2 извещения о проведении электронного аукциона на общую сумму 3675415,77 рублей. В данных извещениях о проведении электронного аукциона на общую сумму 3675415,77 рублей не предусмотрено преимущество для участников закупок и ограничение в отношении участников закупок, являющихся СМП, СОНКО, что составляет 0 % от общего объема запланированных закупок с применением конкурентных способов.

Фактически совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2015 год составил 2480,8 тыс. рублей (муниципальный контракт № 0169300011915000138 с ООО «ПКП «Скиф-Инвест» на 2480,8 тыс. рублей).

Объем закупок, которые Заказчик обязан был осуществить с СМП, СОНКО в 2015 году – не менее 372,12 тыс. рублей.

Фактический объем закупок у СМП, СОНКО за 2015 год составил 0 тыс. рублей, Заказчик нарушил часть 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить [отчет](garantF1://70798286.2000) об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 (внесены изменения [постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 г. № 77](http://www.gku74.ru/Upload/files/%D0%9F%D0%9F%20%D0%A0%D0%A4%20%E2%84%96%2077.pdf)).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен без нарушения срока на официальном сайте 31.03.2016 г. (приложение № 35).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год опубликованный Заказчиком в единой информационной системе заполнен неверно.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации на получателей бюджетных средств возложена обязанность вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Такие реестры должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки. В ходе проведения проверки выявлено, что в реестре закупок не во всех случаях указаны местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг (приложение № 36).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил:

в декабре 2014 года - 1 договор на сумму 29,9 тыс. рублей, исполнение которого осуществлялось в течение 2015 года;

в 2015 году - 58 договоров и контрактов на общую сумму 1442,4 тыс. рублей;

за период с 01.01.2016 по 30.06.2016 г. - 18 договоров и контрактов на общую сумму 243,8 тыс. рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных договоров установлено:

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не во всех договорах указано, что цена договора (контракта) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2) В договоре подряда № 18 от 03.08.2015 г. с ООО «Еткульское ЖКХ» на 52,4 тыс. рублей дополнительным соглашением № 1 от 31.08.2015 г. продлен срок выполнения работ (приложение № 37).

В соответствии с [пунктом 1 статьи 702](garantF1://10064072.7021) Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно [пункту 1 статьи 708](garantF1://10064072.7081) Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно [пункту 1 статьи 432](garantF1://10064072.4321) Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Из содержания указанных статей следует, что существенными условиями договора подряда являются, в том числе предмет договора (определенный вид, перечень работ) и начальный и конечный сроки выполнения работы.

Согласно [части 2 статьи 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95. [Частью 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_951) Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях.

Кроме, того в пункте 2.2 договора предусмотрено в случае увеличения объемов работ, не предусмотренных сметной документацией, сроки окончания работ увеличиваются на период выполнения дополнительных работ. При сравнении локальной сметы и акта о приемке выполненных работ увеличение объема работ не обнаружено.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3) В договоре поставки № ЮЭТ00005196 от 06.10.2015 г. с ООО «Южуралэлектротехника» товары поставлены на большую сумму, чем указанно в спецификации (приложение № 38).

Согласно пункту 3.1 цена товара определяется сторонами в спецификации.

В спецификации указано одно наименование товара - прожектор светодиодный 20 шт. на сумму 29600,0 рублей.

Фактически получены и оплачены:

- лампы ДРЛ 250 Вт (220 В) Е40 Лисма - 13 шт. на сумму 1336,40 рублей, лампы ДРВ 250 Вт (220 В) Е40 ASD - 20 шт. на сумму 3663,60 рублей по товарной накладной № 1315 от 21.10.2015 г. (счет-фактура № 1322 от 21.10.2015 г., заявки на оплату расходов № 511 от 13.10.2015 г., № 520 от 19.10.2015 г. на общую сумму 5000,0 рублей);

- прожектор светодиодный LED 50 Вт 4275 Лм C IP65 6500К – 20 шт. на сумму 29600,0 рублей по товарной накладной № 1790 от 22.12.2015 г. (счет-фактура № 1797 от 22.12.2015 г., заявка на оплату расходов № 658 от 18.12.2015 г. на сумму 29600,0 рублей).

Таким образом, Заказчиком нарушены часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком заключены договора и контракты на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2015 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 18,0 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договор и муниципальный контракт на общую сумму 677,8 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 868,0 тыс. рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выявлены нарушения размещения на официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика по договору и контракту за 2015 г.:

извещение [№ 0169300011914000185](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409)  размещено 26.12.2014 г., договор на водопотребление и водоотведение № 45 заключен с ООО «Еткульсервис ЖКХ» 30.12.2014 г. по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение № 39);

извещение [№ [0169300011914000186](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0169300011914000208)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 26.12.2014 г., муниципальный контракт на теплоснабжение № 11/15ЕС заключен с ОАО «Челябкоммунэнерго» 30.12.2014 г. по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (приложение № 40);

извещение не размещено, договор поставки тепловой энергии № 5-С с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие» заключен 01.10.2015 г. на сумму 162754,61 рублей (приложение № 41).

2) В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Следовательно, заключение контракта по цене, превышающей начальную максимальную цену контракта, указанную в извещении является нарушением Закона о контрактной системе. Выявлены нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе по следующим контрактам и договору:

извещение № 0169300011914000184 с НМЦК 12000,0 рублей, муниципальный контракт № 45.104 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 18000,0 рублей (приложение № 42);

извещение № 0169300011914000185 с НМЦК 705,57 рублей, договор № 45 от 30.12.2014 г. на водопотребление и водоотведение на сумму 1350,02 рублей;

извещение № 0169300011914000186 с НМЦК 336674,42 рублей, муниципальный контракт № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. на теплоснабжение на сумму 676422,17 рублей.

Заказчиком заключены договора и контракты на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2016 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 18,0 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 договора на общую сумму 321,9 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 808,8 тыс. рублей.

1) В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика по договору и контракту за 2016 г. размещены на официальном сайте несвоевременно:

извещение [№ 0169300011915000240](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 30.12.2015 г., муниципальный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 45.104 заключен с ОАО «Ростелеком» 01.01.2016 г. (приложение № 43);

извещение [№ 0169300011915000241](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 30.12.2015 г., договор на водопотребление и водоотведение № 1612 заключен с ООО «Еткульсервис ЖКХ» 01.01.2016 г. (приложение № 44).

2) Выявлены нарушения части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе по следующим договорам и контракту:

извещение № 0169300011915000240 с НМЦК 12800,0 рублей, муниципальный контракт № 45.104 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 18000,0 рублей;

извещение № 0169300011915000241 с НМЦК 700,0 рублей, договор № 1612 от 01.01.2016 г. на водопотребление и водоотведение на сумму 1421,93 рублей;

извещение № 0169300011915000239 с НМЦК 259900,0 рублей, договор № 5-С от 09.01.2016 г. на теплоснабжение на сумму 320445,56 рублей (приложение № 45).

3) Заказчиком размещено на официальном сайте извещение об осуществлении закупки на тепло 30.12.2015 г., договор № 5-С с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие» на сумму 320,4 тыс. рублей заключен 09.01.2016 г.

Однако согласно пункту 7.1 договора установлено, что договор заключен с 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 2 статьи 425 ГК РФ.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен Постановлением № 1084.

В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084, по состоянию на 02.08.2016 г., информация о заключении контракта направлена не своевременно, либо не направлена:

по муниципальному контракту № 45.104 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 18000,0 рублей, заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по договору № 45 от 30.12.2014 г. на водопотребление и водоотведение на сумму 1350,02 рублей, заключенному с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по муниципальному контракту № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. на теплоснабжение на сумму 676422,17 рублей, заключенному с ОАО «Челякоммунэнерго»;

по договору № 5-С от 01.10.2015 г. поставки тепловой энергии на сумму 162754,61 рублей, заключенному с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие»;

по муниципальному контракту № 97 от 30.12.2014 г. энергоснабжения на сумму 868042,0 рублей, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» (приложение № 46);

по муниципальному контракту № 45.104 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 18000,0 рублей, заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по договору № 1612 от 01.01.2016 г. на водопотребление и водоотведение на сумму 1421,93 рублей заключенному с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по договору № 5-С от 09.01.2016 г. поставки тепловой энергии на сумму 320445,56 рублей, заключенному с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие»;

по муниципальному контракту № 97 от 01.01.2016 г. энергоснабжения на сумму 808841,15 рублей, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» (приложение № 47).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта  (договора) | Дата заключения контракта  (договора) | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта  (договора) |
| 45.104 | 01.01.2015 | 0169300011914000184 | [3743000074215000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000074215000002) | 22.07.2015 |
| 45 | 30.12.2014 | 0169300011914000185 | [3743000074215000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000074215000001) | 22.07.2015 |
| 11/15ЕС | 30.12.2014 | [0169300011914000186](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0169300011914000208) | [3743000074215000003](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000074215000003) | 23.07.2015 |
| 5-С | 01.10.2015 | не размещено | не направлена | не направлена |
| 97 | 30.12.2014 | не размещается | не направлена | не направлена |
| 45.104 | 01.01.2016 | 0169300011915000240 | не направлена | не направлена |
| 1612 | 01.01.2016 | 0169300011915000241 | не направлена | не направлена |
| 5-С | 09.01.2016 | 0169300011915000239 | не направлена | не направлена |
| 97 | 01.01.2016 | не размещается | не направлена | не направлена |

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, по состоянию на 02.08.2016 г., информация об исполнении контракта не размещена:

по муниципальному контракту № 45.104 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по договору № 45 от 30.12.2014 г. на водопотребление и водоотведение заключенному с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по муниципальному контракту № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. на теплоснабжение заключенному с ОАО «Челякоммунэнерго»;

по договору № 5-С от 01.10.2015 г. поставки тепловой энергии заключенному с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие»;

по муниципальному контракту № 97 от 30.12.2014 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта |
| 45.104 | 01.01.2015 | 28.01.2016 | не направлена |
| 45 | 30.12.2014 | 28.01.2016 | не направлена |
| 11/15ЕС | 30.12.2014 | 12.05.2015 | не направлена |
| 5-С | 01.10.2015 | 31.12.2015 | не направлена |
| 97 | 30.12.2014 | 28.01.2016 | не направлена |

Муниципальный контракт на теплоснабжение № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. заключен с ОАО «Челябкоммунэнерго» на сумму 676422,17 рублей по пункту 8 части 1 статьи 93.

Согласно пункту 11.1 муниципального контракта период поставки тепловой энергии с 01 января 2015 года по 31декабря 2015 года.

Фактически оказано услуг и оплачено:

- акт № 19 от 31.01.2015 г., оплачено по заявке на оплату расходов № 45 от 11.02.2015 г. на сумму 53584,53 рублей;

- акт № 691 от 28.02.2015 г., оплачено по заявке на оплату расходов № 96 от 05.03.2015 г. на сумму 64480,46 рублей;

- акт № 1011 от 31.03.2015 г., оплачено по заявке на оплату расходов № 115 от 03.04.2015 г. на сумму 39539,44 рублей;

- акт № 1918 от 30.04.2015 г., оплачено по заявке на оплату расходов № 207 от 12.05.2015 г. на сумму 34562,09 рублей.

Всего исполнено на сумму 192166,52 рублей. Муниципальный контракт № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. расторгнут по соглашению сторон от 15.05.2015 г.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Возможность размещения на официальном сайте информации об изменении или о расторжении контракта реализована путем включения соответствующей информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками, предусмотренный статьей 103 Закона о контрактной системе.

Таким образом, а также учитывая, что в настоящее время нормативными правовыми актами не предусмотрен отдельный от реестра контрактов порядок размещения заказчиком на официальном сайте информации, предусмотренной частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе, размещение на официальном сайте данной информации осуществляется в сроки, предусмотренные указанной статьей, в соответствии с требованиями Постановления № 1084. Данные разъяснения изложены в письме Федерального Казначейства России от 10.03.2015 г. № 05-07-05/11.

В нарушение части 26 статьи 95, пункта 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о расторжении контракта в реестре контрактов на официальном сайте не размещена (приложение № 48).

Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. Положение о порядке проведения экспертизы результатов исполнения контрактов утверждено постановлением администрации Селезянского сельского поселения № 148 от 28.12.2015 г. (приложение № 49). В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе за проверяемый период экспертиза не проводилась.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом на официальном сайте.

Согласно части 10 статьи 94 Закона о контрактной системе к отчету в проверяемом периоде должно прилагаться заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на официальном сайте отчета, форма отчета утверждены Постановлением № 1093.

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

В нарушение [частей 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093, согласно которой заказчик размещает на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта). По состоянию на 10.08.2016 г., отчеты об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте Заказчиком не размещались:

по муниципальному контракту № 45.104 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по договору № 45 от 30.12.2014 г. на водопотребление и водоотведение заключенному с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по муниципальному контракту № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. на теплоснабжение заключенному с ОАО «Челякоммунэнерго»;

по договору № 5-С от 01.10.2015 г. поставки тепловой энергии заключенному с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие»

по муниципальному контракту № 97 от 30.12.2014 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 45.104 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по договору № 1612 от 01.01.2016 г. на водопотребление и водоотведение заключенному с ООО «Еткульсервис ЖКХ»;

по договору № 5-С от 09.01.2016 г. поставки тепловой энергии заключенному с ООО «Сетевое Теплоэнергетическое Предприятие»;

по муниципальному контракту № 97 от 01.01.2016 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт».

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде части 1 статьи 30, части 5 статьи 31, частей 1, 2, 5, 7, 8, 9, 26, 27 статьи 34, части 6 статьи 38, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2, 11 части 1, части 3 статьи 64, части 2 статьи 93, частей 1, 26 статьи 95, частей 2 и 3 статьи 103, частей 3 и 9 статьи 94 Закона о контрактной системе;

нарушение принципов открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе;

# нарушение Приказов Минэкономразвития России № 761 и Казначейства России № 20н от 27 декабря 2011 г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» и Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»;

нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093;

нарушение пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Селезянского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрация Селезянского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения**

1. Устав на 3 листах.

2. Распоряжение № 17 от 12.09.2013 г. на 1 листе.

3. Документация об электронном аукционе № 0169300011916000056 с приложениями на 14 листах.

4.Соглашение от 31.12.2013 г. на 3 листах.

5. Распоряжение № 30 от 22.09.2014 г. на 1 листе.

6. Сертификат на 1 листе.

7. Распоряжение № 32 от 19.12.2012 г. с приложениями на 3 листах.

8. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2016 г. на 6 листах.

9. Отчет об исполнении бюджета на 01.07.2016 г. на 3 листах.

10. Решение № 322 от 26.12.2014 г. на 1 листе.

11. План-график на 2015 год (версия № 1) с приложением на 3 листах.

12. Дополнение к Плану-графику на 2015 год (версия № 2) на 1 листе.

13. Решение № 19 от 24.12.2015 г. на 1 листе.

14. План-график на 2016 год (версия № 1) с приложением на 2 листах.

15. План-график на 2016 год (версия № 2, № 3) на 4 листах.

16. Документация об электронном аукционе № 0169300011915000022 с приложениями на 10 листах.

17. Контракт № 1 от 25.02.2015 г. на 16 листах.

18. Распечатка с ЭТП Сбербанк-АСТ на 6 листах.

19. Распечатка карточки контракта № 3743000074215000005 на 1 листе.

20. Акты о приемке выполненных работ, заявки на оплату расходов на 25 листах.

21. Распечатка отчетов заказчика на 1 листе.

22. Документация об электронном аукционе № 0169300011915000138 с приложениями на 10 листах.

23. Распечатка с ЭТП Сбербанк-АСТ на 5 листах.

24. Контракт № 0169300011915000138-0179306-02 от 29.09.2015 г. на 11 листах.

25. Распечатка карточки контракта № 3743000074215000004 на 1 листе.

26. Акты о приемке выполненных работ, заявки на оплату расходов на 28 листах.

27. Извещение № 0169300011916000034 и документация об электронном аукционе с приложениями на 11 листах.

28. Контракт № 3743000074216000001 от 28.03.2016 г. на 9 листах.

29. Распечатка с ЭТП Сбербанк-АСТ на 4 листах.

30. Распечатка карточки контракта № 3743000074216000001 на 1 листе.

31. Акты о приемке выполненных работ, заявки на оплату расходов на 8 листах.

32. Документация об электронном аукционе № 0169300011916000091 с приложениями на 10 листах.

33. Распечатка с ЭТП Сбербанк-АСТ на 18 листах.

34. Распечатка реестра контрактов на 2 листах.

35. Отчет с приложением на 3 листах.

36. Реестр за 2015 и 2016 гг. на 10 листах.

37. Договор № 18 от 03.08.2015 г. с приложениями на 11 листах.

38. Договор № ЮЭТ00005196 от 06.10.2015 г. с приложениями на 10 листах.

39. Извещение № 0169300011914000185 и договор № 45 от 30.12.2014 г. с приложениями на 30 листах.

40. Извещение № 0169300011914000186 и контракт № 11/15ЕС от 30.12.2014 г. с приложениями на 21 листах.

41. Договор № 5-С от 01.10.2015 г. на 12 листах.

42. Извещение № 0169300011914000184 и контракт № 45.104 от 01.01.2015 г. с приложениями на 43 листах.

43. Извещение № 0169300011915000240 и контракт № 45.104 от 01.01.2016 г. с приложениями на 19 листах.

44. Извещение № 0169300011915000241 и договор № 1612 от 01.01.2016 г. с приложениями на 13 листах.

45. Извещение № 0169300011915000239 и договор № 5-С от 09.01.2016 г. с приложениями на 15 листах.

46. Контракт № 97 от 30.12.2014 г. с приложениями на 55 листах.

47. Контракт № 97 от 01.01.2016 г. с приложениями на 33 листах.

48. Распечатка карточки контракта № 3743000074215000003 на 1 листе.

49. Постановление № 148 от 28.12.2015 г. на 4 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Глава Селезянского сельского поселения В.В. Карпович

дата