

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЕТКУЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«09 » июля 2020 года № 55

с. Еткуль

Об утверждении Порядка оценки

налоговых расходов Еткульского сельского

поселения и формирования

перечня налоговых расходов

Еткульского сельского поселения

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

администрация Еткульского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Еткульского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Еткульского сельского поселения согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить

на заместителя Главы по финансовым вопросам, главного бухгалтера Батурину Е.Ю.

Глава Еткульского сельского поселения А.В. Соколов

Приложение

к постановлению администрации

Еткульского сельского поселения

от 09.07.2020 г. № 55

Порядок

оценки налоговых расходов Еткульского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Еткульского сельского поселения

I. Общие положения

1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов Еткульского сельского поселения и формирования перечня налоговых расходов Еткульского сельского поселения (далее – Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов Еткульского сельского поселения (далее – сельское поселение), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального образования, а также порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы сельского поселения, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - наименование

налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о

нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью

обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых

расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об

объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования администрация сельского поселения:

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета Еткульского сельского поселения представляют в администрацию сельского поселения в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовое управление администрации Еткульского муниципального района до 30 июля.

II. Формирование перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией Еткульского сельского поселения. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения администрация сельского поселения:

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов сельского поселения, необходимой для проведения их оценки;

ежегодно до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Челябинской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов сельского поселения, в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации;

в течение 5 рабочих дней с даты получения от Управления Федеральной налоговой службы России по Челябинской области информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

ежегодно до 25 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

ежегодно до 1 сентября размещает информацию о налоговых расходах сельского поселения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и

фискальных характеристиках налоговых расходов

7. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется финансовым органом администрации сельского поселения согласно приложению к настоящему Порядку.

Нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения включают в себя информацию муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;

- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;

- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;

- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Целевые характеристики налогового расхода сельского поселения отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Управление Федеральной налоговой службы России по Челябинской области согласно запроса администрации муниципального образования предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального образования, по категориям плательщиков и видам налогов;

- сведения о численности получателей льгот по муниципальному

образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

IV. Оценка эффективности налоговых расходов

7. Оценка эффективности налоговых расходов сельского поселения осуществляется администрацией Еткульского сельского поселения и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов сельского поселения;

- оценку результативности налоговых расходов сельского поселения.

8. Критериями целесообразности налоговых расходов сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов сельского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов сельского поселения хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае администрации сельского поселения надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов

сельского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения

альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов сельского поселения и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка

осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. По итогам оценки эффективности налогового расхода сельского поселения администрация Еткульского сельского поселения (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода сельского поселения, вкладе налогового расхода сельского поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к программам сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей программы сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

13. Результаты оценки налоговых расходов сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, а также при проведении оценки

эффективности реализации программ сельского поселения.

Приложение

к Порядку оценки налоговых расходов

Еткульского сельского поселения и формирования

перечня налоговых расходов

Еткульского сельского поселения

Перечень показателей для проведения оценки налоговых

расходов Еткульского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | Источник данных |
| I. Территориальная принадлежность налогового расхода муниципального образования | | |
| 1 | Еткульское сельское поселение | Администрация сельского поселения |
| II. Нормативные характеристики налоговых расходов сельского поселения | | |
| 2 | Нормативные правовые акты сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация сельского поселения |
| 3 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 4 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 5 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов сельского поселения, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация сельского поселения |
| 6 | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами сельского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация сельского поселения |
| 7 | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 8 | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| III. Целевые характеристики налоговых расходов сельского поселения | | |
| 9 | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Администрация сельского поселения |
| 10 | Целевая категория налогового расхода сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 11 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 12 | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами сельского поселения | Администрация сельского поселения |
| 13 | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Администрация сельского поселения |
| 14 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Администрация сельского поселения |
| 15 | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к программам сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Администрация сельского поселения |
| IV. Фискальные характеристики налогового расхода сельского поселения | | |
| 16 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей) | Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области |
| 17 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей) | Администрация сельского поселения |
| 18 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по  категориям, установленными нормативными правовыми актами сельского поселения | Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области |
| 19 | Результат оценки эффективности налогового расхода администрация сельского поселения | Администрация сельского поселения |