



## КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/5-3

на проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики в Еткульском муниципальном районе»

27 января 2020 года

с. Еткуль

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района<sup>1</sup> Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ<sup>2</sup>, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Целью подготовки заключения является определение обоснованности мероприятий, ресурсов, исполнителей, предусмотренных муниципальной Программой «Реализация государственной национальной политики в Еткульском муниципальном районе».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики в Еткульском муниципальном районе»<sup>3</sup> разработан отделом гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации Еткульского муниципального района<sup>4</sup> и внесен администрацией Еткульского муниципального района.

### Раздел 1

#### **Установление соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных актов Еткульского муниципального района**

Муниципальная программа «Реализация государственной национальной политики в Еткульском муниципальном районе» со сроком реализации 2020- 2022 годы разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671<sup>5</sup>.

Проектом постановления предусмотрено признание утратившим силу постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.10.2017 №668 «Об утверждении

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

<sup>2</sup> Далее – БК РФ

<sup>3</sup> Далее – Проект постановления, программа

<sup>4</sup> Далее – Отдел ГО и ЧС, разработчик

<sup>5</sup> Далее – Порядок №671

муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Еткульского муниципального района на 2018-2020 годы».

Согласно пункта 26 Порядка №671, муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемым администрацией Еткульского муниципального района.

При этом согласно разделу 21 Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утвержденного Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459, внесение проекта решения о бюджете Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Еткульского муниципального района определено не позднее 15 ноября текущего года, соответственно, до 15 ноября 2019 года данная Программа должна быть уже утверждена.

В нарушение указанных норм, нарушены сроки утверждения программы, установленные Порядком №671, а также Графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов<sup>6</sup>.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Еткульского муниципального района.

Соисполнителями программы являются:

- администрации сельских поселений;
- управление культуры, туризма и молодежной политики администрации Еткульского муниципального района;
- управление образования администрации Еткульского муниципального района.

К проекту постановления представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, что соответствует п.14 Порядка №671.

Срок реализации Программы предусмотрен на 3 года (с 2020 года по 2022 год).

Общий объем финансирования Программы определен в сумме 2 559,8 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году в сумме 1 279,9 тыс. рублей (50%);

в 2021 году – 0,0 тыс. рублей (0 %);

в 2022 году – 1 279,9 тыс. рублей (50 %).

Обеспечение процесса реализации Программы планируется произвести исключительно за счет бюджета Еткульского муниципального района.

Программа по структуре отвечает требованиям п.7 Порядка №671 и состоит из:

- паспорта муниципальной программы;
- раздела 1 «Приоритеты и цели муниципальной политики»;
- раздела 2 «Основная цель и задачи муниципальной программы»;
- раздела 3 «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 4 «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 5 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и их обоснование»;
- раздела 6 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы».

---

<sup>6</sup> Распоряжение администрации Еткульского муниципального района от 23.07.2019 №1080 «О графике подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района о бюджете Еткульского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза текстовых частей программы показала, что паспорт программы, раздел 1, раздел 2, раздел 3, раздел 4, раздел 5, раздел 6 в основном соответствуют разделу 3 Порядка.

При этом, контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что разделом IV. «Организация управления и механизм выполнения мероприятий программы» установлено, что «общее и текущее управление и контроль за реализацией программы осуществляет администрация Еткульского муниципального района, ответственный исполнитель отдел ГО и ЧС выполняет следующие функции...».

При этом, из паспорта программы следует, что ответственным исполнителем программы является администрация Еткульского муниципального района.

**КРК рекомендует устранить несогласованность между отдельными разделами проекта.**

Обращаем внимание разработчика проекта на необходимость устранения отдельных недочетов в проекте:

В паспорте и текстовой части программы предусмотреть полное наименование и сокращение «далее - ...», ввиду применения в дальнейшем в тексте программы:

- АТК;
- отдел ГО и ЧС;
- ТСО.

Также отмечаем, что согласно раздела IV программы (абз.3) реализации программы осуществляется на основе контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции, оказания услуг, а также на основе согласованности действий участников программы.

При этом, из финансово-экономического обоснования следует, что 100% финансирования муниципальной программы предполагается направлять учреждениям, подведомственным Управлению образования на мероприятия, направленные на исключение доступа посторонних и антитеррористическую защищенность объектов (техническое обслуживание систем видеонаблюдения, экстренный выезд наряда полиции, техническое обслуживание ТСО, монтаж ТСО).

Таким образом, реализация программы ответственным исполнителем на основе контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции, оказания услуг, а также на основе согласованности действий участников программы **невозможна**, ввиду того что заключение контрактов в рамках реализации программы администрацией муниципального района не предполагается, а фактически программа будет реализовываться:

- 1) путем предоставления бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и субсидий на иные цели;
- 2) путем доведения лимитов бюджетных обязательств на выполнение функций казенных учреждений.

**КРК рекомендует устранить несогласованность между отдельными разделами проекта.**

## Раздел 2

### Установление соответствия программных мероприятий целям и задачам программы, взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями

Система мероприятий Программы включает 24 мероприятия, сгруппированных в 2 подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления»;
- подпрограмма 2 «Профилактика экстремизма»;

Подпрограмма 1 «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявления».

На реализацию подпрограммы 1 предусмотрено 2 559,8 тыс. рублей или 100% общего объема финансирования Программы.

2020 год – 1 279,9 тыс. рублей;

2021 год – 0,0 тыс. рублей;

2022 год – 1 279,9 тыс. рублей.

В состав подпрограммы включено 12 мероприятий, направленных на достижение целей «Разрушение системы воспроизводства терроризма и снижение угрозы его возникновения», «Создание условий по предупреждению террористических актов, связанных с ними чрезвычайных ситуаций, повышение оперативности их предупреждения, обнаружения и предотвращения на территории района» путем решения следующих задач:

- организация взаимодействия в области профилактики терроризма;
- проведение профилактической работы с населением в области противодействия терроризму;
- проведение мероприятий, направленных на патриотическое воспитание и неприятие терроризма;
- проведение мероприятий, направленных на исключение доступа посторонних и антитеррористическую защищенность объектов.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается:

- проведение не менее 4 заседаний АТК, не менее 4 ежегодно;
- ежеквартальные публикации в области противодействия терроризму;
- доля объектов образования и культуры, принимающих участие в мероприятиях, посвященных Дню солидарности борьбы с терроризмом – не менее 50%;
- Доля образовательных учреждений, находящихся на территории района и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности – не менее 60%.

В составе подпрограммы представлен только паспорт подпрограммы без текстовой части.

### Подпрограмма 2 «Профилактика экстремизма».

На реализацию подпрограммы 2 не предусмотрено финансирование.

В состав подпрограммы включено 12 мероприятий, направленных на достижение целей «Создание условий по предупреждению экстремистских проявлений», «Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального Российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; формирование межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения» путем организации взаимодействия в области профилактики экстремизма, проведения профилактической работы с населением в области противодействия экстремистской деятельности и проведения мероприятий, направленных на патриотическое воспитание и неприятие экстремизма.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается проведение не менее 4 заседаний комиссии по вопросам противодействия экстремизма на территории Еткульского муниципального района ежегодно, ежеквартальные публикации в области противодействия экстремизму, недопущение протестов, проявлений экстремистской деятельности.

### **3. Результаты рассмотрения материалов Программы.**

В целом, представленная Программа по составу материалов и структуре отвечает требованиям Порядка №671.

Поставленные Программой цели и задачи в основном соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Еткульского муниципального района на период 2020-2024 года.

Анализ соответствия программных мероприятий показал, что программные мероприятия в основном соответствуют целям и задачам программы.

Анализ взаимосвязи между индикаторами и мероприятиями Программы показал, что целевые индикаторы, соответствуют объемам финансирования.

КРК отмечает, что несмотря на финансирование в течение 3 лет мероприятия «проведение мероприятий, направленных на исключение доступа посторонних и антитеррористическую защищенность объектов» индикативный показатель «доля образовательных учреждений, находящихся на территории района и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности» не изменяется с 2018 года и составляет 60%, что свидетельствует о низкой эффективности программных мероприятий.

Кроме того, проект содержит ряд замечаний, требующих корректировки.

Так, в таблице 4 раздела VI программы содержатся технические ошибки:

- пункт 2.3 «Техническое обслуживание ТСО» объем финансирования на 2021 год указан 218,4 тыс. рублей, тогда как в сумме по 2021 году указано нулевое значение.

Таким образом, рассмотрев проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района», контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района предлагает:

- рассмотреть замечания, изложенные в настоящем экспертном заключении;
- устранить технические ошибки, указанные в настоящем экспертном заключении.
- направить в адрес контрольно-ревизионной комиссии доработанную муниципальную программу на повторную экспертизу до 31 января 2020г.

Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии  
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова