|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРОЕКТ  Утверждена  Постановлением администрации Еткульского муниципального района  от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_г. № \_\_\_\_\_\_ |

**Программа профилактики нарушений**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района на 2025 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | администрация Еткульского муниципального района |
| Сроки и этапы реализации программы | С 01 января 2025 года по 31 декабря 2025 года |
| Источники финансирования | Бюджет муниципального образования |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

1. вид осуществляемого муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории Еткульского муниципального района осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Система управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального контроля не применяется.

2) обзор вида муниципального контроля включает следующие сведения:

- объекты контроля;

- обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

- данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах

- анализ и оценка рисков нарушения обязательных требований.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия).

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

своевременно производить платежи за землю;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий, возникших на них аварий, катастроф;

выполнять иные требования, предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

На территории Еткульского муниципального района проводятся профилактические мероприятия, которые являются приоритетными по отношению к проведению контрольных надзорных мероприятий, что установлено п.1 ст.8 Федерального закона от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

За 2024 год проведено 15 выездных обследований, обследовано 344 земельных участка, выдано 8 предостережений о недопустимости нарушений требований земельного законодательства.

Наибольшее число выявленных нарушений являются нарушениями, выразившимися:

- в использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав – статья 25 Земельного кодекса РФ;

- использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке ст. 26 Земельного кодекса РФ;

- использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием – ст. 42 Земельного кодекса РФ.

Профилактические мероприятия были направлены на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивалось в ходе проверок;

- информирование контролируемых лиц о мерах по недопущению нарушений обязательных требований;

- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства;

- предостережении от нарушения обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:
2. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;
4. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| 1. Информирование | | | | | |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: | | | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте |
| 1.2. | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля |
| 1.4. | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.5. | перечень объектов контроля  либо  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля |
| 1.6. | программа профилактики рисков причинения вреда за 2023 год  программа профилактики рисков причинения вреда за 2024 год | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.7. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля |
| 1.8. | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | актуализация по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля |
| 1.9. | доклады о муниципальном контроле за 2024 г. | I квартал 2025 г. | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.10. | публичные обсуждения правоприменительной практики | ноябрь 2025 года | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | посредством ВКС |
| 3. Объявление предостережения | | | | | |
| 3.1. | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | посредством выдачи лично или почтовым отправлением |
| 4. Консультирование | | | | | |
| 4. | Разъяснение по вопросам:   1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; 3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. | постоянно по мере поступления обращений | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте |
| 5. Профилактический визит | | | | | |
| 5. | контролируемые лица | по мере необходимости | должностное лицо уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля | Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

В систему показателей результативности и эффективности программы профилактики входят следующие показатели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере | 70 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% от запланированных |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | нет отклонения | отклонение больше 20% | отклонение больше 50 % |
| оценка | высокая эффективность | удовлетворительная эффективность | низкая эффективность |

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района

По окончании года контрольный орган подводит итоги реализации программы профилактики, размещая отчёт на сайте контрольного органа не позднее февраля, следующего за отчетным годом.